

# АТЭС – АЗИАТСКО- ТИХООКЕАНСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

(информационно-аналитические материалы)



ВНЕШЭКОНОМБАНК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ  
«БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»

## СОДЕРЖАНИЕ

1. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ФОРУМА АТЭС .....	2
2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ АТЭС.....	5
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АТЭС.....	8
4. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА АТЭС .....	10
ВЫСШИЕ ОРГАНЫ АТЭС .....	14
РАБОЧИЕ ОРГАНЫ АТЭС.....	16
КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И ИНВЕСТИЦИЯМ.....	16
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ .....	21
КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ И УПРАВЛЕНИЮ.....	21
РУКОВОДЯЩИЙ КОМИТЕТ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....	21
ДЕЛОВОЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ .....	29
5. САММИТЫ АТЭС.....	31
6. САММИТ – 2012.....	68
7. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ РОССИЙСКОГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА НА ФОРУМЕ АТЭС В 2012 Г. ....	71

## 1

ИСТОРИЯ  
СОЗДАНИЯ ФОРУМА  
АТЭС

В середине прошлого века в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) усилились тенденции регионализации, интеграции, развития новых форм сотрудничества, что явилось основными предпосылками создания форума АТЭС.

Еще в 1965 г. японский экономист К. Кодзима предлагал создать *Тихоокеанскую зону свободной торговли* с участием промышленно развитых стран региона.

Создание в регионе организаций экономического сотрудничества началось с учреждения в 1967 г. *Тихоокеанского экономического совета* (ТЭС).

Затем, в 1968 г., была создана *Тихоокеанская конференция по торговле и развитию* (ПАФТАД).

Процесс взаимодействия активизировался в 1980-е гг., когда страны АТР стали демонстрировать высокий и стабильный экономический рост. В 1980 г. появился *Совет по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству* (СТЭС).

Все эти организации были неправительственными. Их создание отражало желание стран региона наладить тесное торгово-экономическое сотрудничество и заложило основу для появления АТЭС.

По инициативе Австралии и при поддержке ведущих экономических держав региона на I Конференции министров экономики и иностранных дел 12 стран АТР *в ноябре 1989 г. в Канберре было принято решение о создании АТЭС.*

Первоначально в АТЭС вошли 12 государств: *Австралия, Бруней, Индонезия, Канада, Малайзия, Новая Зеландия, Республика Корея, Сингапур, США, Таиланд, Филиппины, Япония.*

В 1991 г. к форуму АТЭС присоединились *Китайская Народная Республика, Сянган (Гонконг)* (с 1997 г. — специальный административный район Китая) и *остров Тайвань*. Тайвань участвует в организации под названием Китайский Тайбэй (Chinese Taipei).

В 1993 г. в АТЭС вошли *Мексика* и *Папуа - Новая Гвинея*, в 1994 г. — *Чили.*

Вплоть до 1996 г. форум АТЭС находился в стадии активного формирования собственной структуры и определения своего места в экономической жизни стран АТР и мира.

*Россия* подала официальную заявку на вступление в АТЭС 17 марта 1995 г. В том же году на встрече лидеров АТЭС

в японском городе Осака было принято решение об участии России в рабочих группах. К маю 1996 г. Россия подала заявки на вступление в семь рабочих групп АТЭС.

В августе 1996 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации была создана межведомственная комиссия по делам АТЭС для изучения разрабатываемых в АТЭС режимов торговли и инвестиций, координации действий министерств и ведомств в решении вопросов сотрудничества со странами АТР.

Решение о вступлении России в АТЭС было принято единогласно на 5-й встрече в канадском Ванкувере 25 ноября 1997 г. *Официальное вступление России в АТЭС* состоялось 14 ноября 1998 г. в Куала-Лумпуре (Малайзия) на встрече министров иностранных дел и экономики накануне очередного саммита.

В 1998 г. членами АТЭС вместе с Россией стали также *Вьетнам* и *Перу.*

В настоящее время участниками АТЭС является 21 страна<sup>1</sup> (таблица 1).

В 1998 г. было принято решение о введении *10-летнего моратория на дальнейшее расширение членского состава форума*, который был продлен до 2010 г. и действует до сих пор.

<sup>1</sup> В связи с тем что Китайский Тайбэй и Гонконг присоединились к АТЭС в качестве самостоятельных участников, в официальных документах АТЭС принят термин «участующие экономики», а не «страны - участницы». Однако так как термин «участующие экономики» не всегда корректен с точки зрения русского языка, в настоящем информационно-аналитическом материале в некоторых случаях термин «страны - участницы» используется как устойчивое словосочетание, которое употребляется при характеристике различных интеграционных объединений.

Заинтересованность в присоединении к АТЭС по-прежнему проявляют *Гватемала, Индия, Камбоджа, Колумбия, Коста-Рика, Макао, Монголия, Пакистан, Панама, Шри-Ланка* и *Эквадор.*

Экономическая зона АТЭС является самой динамично развивающейся в масштабах планеты, ей предсказывают роль главного лидера мировой экономики в XXI веке.

В настоящее время в АТЭС, в частности, входят: самая крупная страна по площади, запасам, добыче и экспорту энергоресурсов — Россия, самая населенная и динамично развивающаяся страна — Китай, самые экономически мощные державы — США, Китай и Япония.

Хотя АТЭС является одним из самых молодых из крупнейших экономических интеграционных блоков, он уже стал важным фактором содействия торговле и экономическому сотрудничеству в регионе.

Участники АТЭС существенно отличаются по уровню экономического развития, поэтому для их взаимодействия при создании АТЭС были выработаны менее формализованные механизмы, чем правила в таких региональных интеграционных объединениях, как, например, ЕС, НАФТА, МЕРКОСУР и др.

Таблица 1

Участвующие экономики АТЭС	Год вступления в АТЭС
Австралия	1989
Бруней	1989
Индонезия	1989
Канада	1989
Малайзия	1989
Новая Зеландия	1989
Сингапур	1989
США	1989
Таиланд	1989
Филиппины	1989
Южная Корея	1989
Япония	1989
Гонконг, Китай	1993
Китай	1993
Китайский Тайбэй	1993
Мексика	1994
Папуа - Новая Гвинея	1994
Чили	1995
Вьетнам	1998
Перу	1998
Россия	1998

## 2

ОСНОВНЫЕ  
ПРИНЦИПЫ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
В РАМКАХ АТЭС

*Основные принципы деятельности АТЭС* были определены на I-й Конференции министров экономики и иностранных дел в 1989 г.:

■ основная цель объединения состоит в поддержке экономического роста и развития региона;

■ сотрудничество должно учитывать неоднородность регионов, включая различия социально-экономических систем и уровней их развития;

■ сотрудничество предусматривает приверженность открытому диалогу и консенсусу, уважение мнений всех участников;

■ сотрудничество должно быть основано на неформальном обмене мнениями между всеми участниками АТЭС;

■ сотрудничество должно осуществляться в тех областях экономики, где оно будет отвечать общим интересам и будет взаимовыгодным;

■ в интересах стран АТР сотрудничество должно быть направлено на усиление открытой многосторонней торговой системы;

■ сотрудничество не должно вести к формированию торгового блока;

■ сотрудничество должно быть нацелено на увеличение выгод от взаимозависимости как в рамках региональной, так и мировой экономики, в том числе посредством расширения потоков товаров, услуг, капиталов и технологий;

■ сотрудничество должно дополнять, а не подменять деятельность существующих в регионе организаций, включая межгосударственные организации, такие как АСЕАН, и неформальные консультативные организации;

■ участие стран в АТЭС должно оцениваться на основе интенсивности экономических связей с регионом и может быть расширено на базе консенсуса всех участвующих экономик.

## Сотрудничество только в экономической сфере

С самого начала АТЭС рассматривало себя не как политически сплоченную группировку стран, а как свободную совокупность экономик.

Данный факт подчеркивает, что эта организация отдает приоритет экономическим, а не политическим вопросам.

## Отсутствие специального административного аппарата

АТЭС образован как свободный консультативный форум без какой-либо жесткой организационной структуры и крупного бюрократического аппарата.

Главной формой организационной деятельности форума с 1993 г. являются *ежегодные саммиты* (неформальные встречи) лидеров стран АТЭС, в ходе которых принимаются декларации, подводятся общий итог деятельности форума за год и определяются перспективы дальнейшей деятельности.

Регулярно проходят встречи министров иностранных дел и внешней торговли стран АТЭС.

Хотя деятельность АТЭС разворачивается на основе преимущественно неформальных механизмов, она динамично развивается.

## Отказ от принуждения, примат добровольности

АТЭС не является организацией с полномочиями правопринуждения при разрешении конфликтов (в отличие, например, от ВТО). Напротив, АТЭС работает только на основе *консультаций и достижения консенсуса*.

Главным движущим стимулом выступают позитивные примеры соседей, стремление им следовать.

## Принцип «открытого регионализма»

Принцип «открытого регионализма» является одним из основополагающих принципов форума АТЭС. Однако пока еще не выработано единое понимание этого принципа. Данный принцип может трактоваться как:

- односторонняя либерализация торговли и движения капиталов;

- сокращение торговых барьеров на основе принципа наибольшего благоприятствования в отношении государств, не являющихся участниками форума;

- распространение региональной либерализации на государства, не являющиеся участниками Форума, на основе взаимности;

- признание за каждым членом АТЭС права распространять результаты региональной либерализации на государства, не являющиеся участниками форума, на основе взаимности или на основе принципа наибольшего благоприятствования.

## Приоритетное внимание к информационному обмену

Основным элементом процесса взаимодействия стран - членов АТЭС является открытый обмен информацией.

По существу целью этого экономического объединения является не только развитие в рамках единого экономического пространства, но и создание единого информационного бизнес-пространства.

Рост информационной открытости дает возможность бизнесменам каждой из стран включаться в предпринимательскую деятельность на всей территории АТЭС.

## Отказ от жесткого планирования перспектив форума

На конференциях АТЭС многократно поднимался вопрос о создании Азиатско-Тихоокеанского экономического сообщества как зоны свободной торговли и инвестиций.

Однако разный уровень развития стран-участниц препятствует исполнению этих планов, поэтому АТЭС является в большей степени дискуссионным форумом, имеющим некоторые черты интеграционного объединения, нежели экономическим объединением в полном смысле этого слова.

## 3

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ  
ЦЕЛИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АТЭС

Главная долгосрочная цель организации — *углубление внутрирегиональных экономических отношений* путем устранения препятствий в торгово-инвестиционном и технологическом взаимодействии.

В 1991 г. в Сеульской декларации были официально определены *цели деятельности форума*:

- поддержание экономического роста стран региона;
- укрепление взаимной торговли;
- ликвидация ограничений на передвижение между странами товаров, услуг и капиталов согласно нормам ВТО.

Либерализация  
торговли и инвестиций

Для реализации этих целей поставлена задача — добиться свободной торговли в зоне АТЭС к 2020 году.

Эта задача реализуется на основе *односторонней либерализации*, означающей, что каждый член АТЭС добровольно соглашается на либерализацию в определенной сфере торговли и инвестиций.

В рамках АТЭС разработан базовый инструмент решения этой задачи — индивидуальные планы действий (ИПД).

Все страны АТЭС готовят и регулярно обновляют свои планы, информируют об их содержании всех участников АТЭС.

Подготовка ИПД носит добровольный характер. Каждая страна самостоятельно определяет для себя темпы и порядок проводимой либерализации с учетом состояния национальной экономики и внешней торговли.

Экономическое  
и техническое  
сотрудничество

Экономическое и техническое сотрудничество (ЭКОТЕК) направлено на сокращение экономических диспаритетов, повышение экономического и социального благосостояния людей.

На встрече в Маниле в 1996 г. лидеры стран АТЭС определили шесть приоритетных областей работы в сфере ЭКОТЕК:

- развитие человеческого капитала;
- создание благоприятных условий для безопасных и эффективных рынков капитала;
- укрепление экономической инфраструктуры;
- использование современных технологий;
- стимулирование деятельности мелких и средних предприятий.

В настоящее время в рамках АТЭС реализует более 250 проектов в сфере ЭКОТЕК.

## Содействие торговле

Содействие развитию взаимной торговли нацелено на то, чтобы сделать ведение бизнеса в регионе более прозрачным, устранить административные барьеры и ограничения.

В этом направлении удалось достичь значительного прогресса, в том числе в таких сферах, как унификация технических регламентов, правил электронной торговли, таможенных процедур. Значительно упростился порядок оформления деловых поездок.

## 4

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ  
СТРУКТУРА АТЭС

С юридической точки зрения АТЭС не может называться международной организацией из-за отсутствия основных учредительных документов и прежде всего устава.

На первой встрече министров иностранных дел в Австралии в 1989 г. было отмечено, что «сотрудничество должно быть основано *на неформальном консультативном обмене мнениями между экономиками Азиатско-Тихоокеанского региона и не должно вести к образованию торгового блока*».

В совместном заявлении министров было сказано, что «министры согласились, что было бы преждевременным на этой стадии решать вопросы об определенной структуре форума или его механизме поддержки, но по мере появления новых идей было бы уместно проведение консультативных встреч и осуществление работы по вопросам, представляющим общий интерес».

В связи с этим в первые годы своего существования АТЭС не создавало организационной, институциональной структуры. Вопросы регионального и экономического сотрудничества рассматривались

на неформальных встречах министров стран-участниц.

Подготовительная работа к встречам министров проводилась старшими должностными лицами (далее – СДЛ).

Однако со временем появилась необходимость в образовании различных специальных органов, занимающихся той или иной проблематикой. Так, появились форумы АТЭС.

Таким образом, АТЭС – это объединение форумов, которые носят как формальный, так и неформальный характер, тесно взаимосвязаны между собой, подчиняют свою работу определенным правилам и процедурам.

Решения на всех совещаниях *принимаются консенсусом*. Решения высших органов форума саммитов лидеров экономик и встреч министров не имеют обязательного характера для участников.

*Руководящими органами форума* являются ежегодные неформальные саммиты глав государств и правительств и приуроченные к ним встречи министров иностранных дел и министров торговли.

В течение года проводятся различные мероприятия, отраслевые мини-

стерские встречи и ежеквартальные совещания старших должностных лиц АТЭС.

Руководит работой форума Председатель АТЭС.

Проведение в рамках АТЭС различных встреч финансируется государством, на территории которого проходит данное заседание.

Организационная структура АТЭС (рисунок 1) в настоящее время достаточно сложная, при этом она позволяет заменить в процессе текущей работы непосредственные встречи электронными средствами связи, такими как телеконференции и обмен почтовыми сообщениями.

Однако при необходимости решения важных концептуальных вопросов, встречи членов комитетов и рабочих групп проводятся в традиционном формате.

В деятельности рабочих групп могут принимать участие гости - государства, не входящие в состав АТЭС, представители международных организаций и бизнеса стран - участников АТЭС, не вошедших в официальную делегацию своей страны.

Участие гостей в деятельности рабочих групп регулируется консолидированными руководящими принципами по участию в деятельности рабочих групп АТЭС.

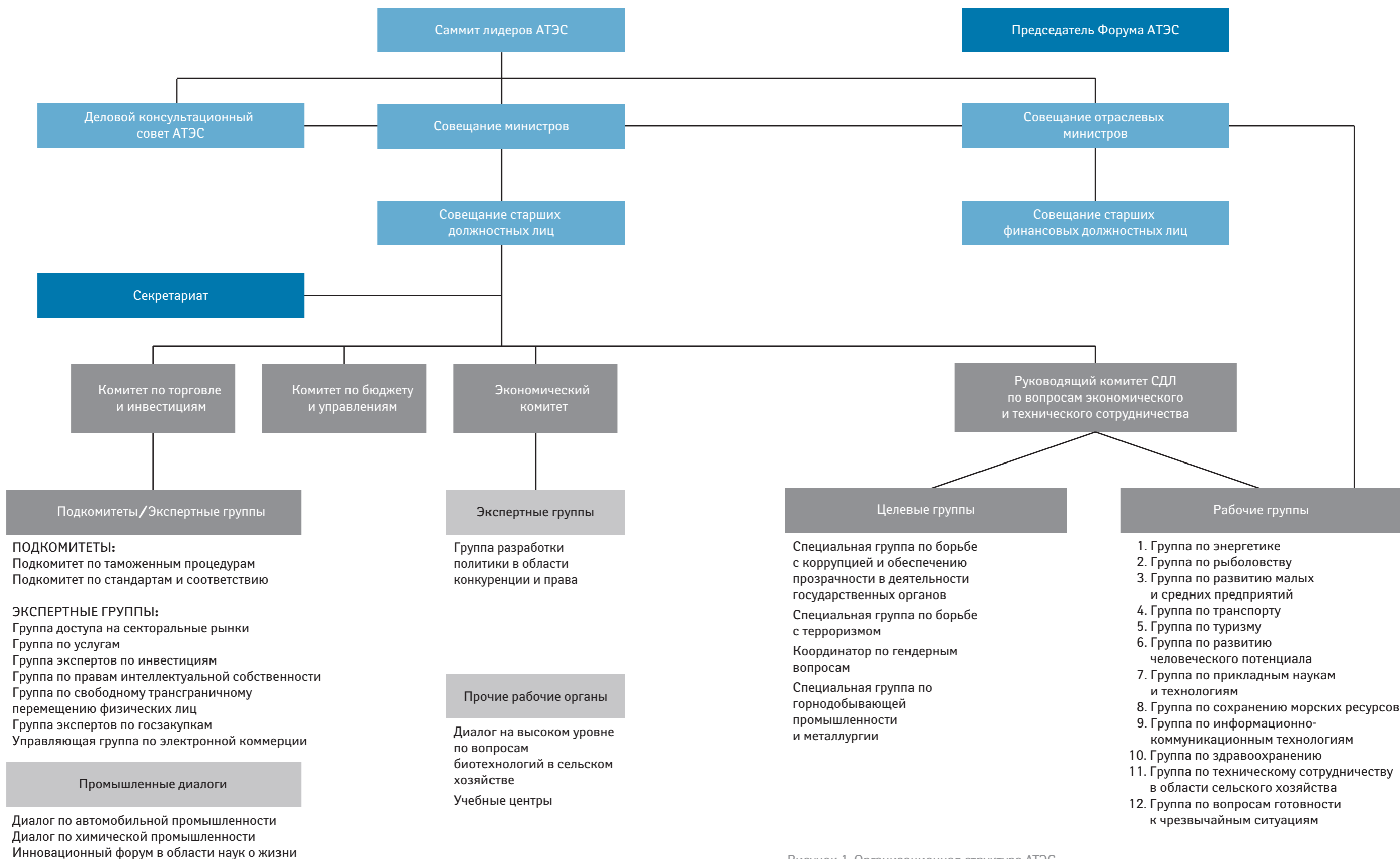


Рисунок 1. Организационная структура АТЭС



## Высшие органы АТЭС

### Саммит лидеров

Высший орган АТЭС — это саммит лидеров. Саммит проводится ежегодно.

По результатам саммита лидеров принимаются *декларации, подводятся общий итог деятельности форума за год.*

### Председатель

В АТЭС существует институт председателя, действующего на ротационной основе (таблица 2).

Страна, в которой проводятся саммит лидеров и встреча министров, является председателем форума в течение года. У председателя есть полномочия определять тематику деятельности форума на срок председательствования страны.

### Совещание министров

Министерские встречи — это второй по значению высший орган АТЭС.

Совместные совещания министров иностранных дел и торговли всегда предшествуют саммитам лидеров. Результатом встреч министров являются совместные заявления, содержащие оценку результатов деятельности форума за прошедший год, основываясь на отчете старших должност-

ных лиц, и определяющие приоритетные направления работы на следующий год.

Председательство в АТЭС Таблица 2

Год	Экономика
1989	Австралия
1990	Сингапур
1991	Республика Корея
1992	Таиланд
1993	США
1994	Индонезия
1995	Япония
1996	Филиппины
1997	Канада
1998	Малайзия
1999	Новая Зеландия
2000	Бруней
2001	Китай
2002	Мексика
2003	Таиланд
2004	Чили
2005	Республика Корея
2006	Вьетнам
2007	Австралия
2008	Перу
2009	Сингапур
2010	Япония
2011	США
2012	Россия
2013	Индонезия

### Совещание отраслевых министров

Совещания руководителей отраслевых министров регулярно проводятся для обсуждения вопросов политики и сотрудничества, охватывающих такие области, как образование, энергетика, охрана окружающей среды, социально-экономическое развитие, региональное научно-техническое сотрудничество, развитие малых и средних предприятий, телекоммуникаций и информации, туризма, торговли, финансов, транспорта и т.д.

Такие встречи предшествуют встречам министров иностранных дел и торговли.

Встречи отраслевых министров не обязательно проводятся в председательствующем в данном году государстве, они могут проходить в стране, которая согласилась организовать эту встречу и нести расходы, связанные с ее проведением.

### Совещание старших должностных лиц

Старшие должностные лица — это представители министерств иностранных дел и торговли. Совещания СДЛ проводятся в преддверии и для подготовки встреч на уровне министров.

Старшие должностные лица координируют работу по реализации решений, принятых на саммите лидерами и на встречах министрами, контролируют и координируют бюджет рабочих органов и проектов АТЭС.

СДЛ являются связующим звеном между высшими органами АТЭС и остальными структурными подразделениями.

### Совещание старших финансовых должностных лиц

Данный политический орган был создан в 2005 г., заменив в структуре АТЭС *Техническую рабочую группу.*

Этот орган объединяет старших финансовых должностных лиц стран - членов АТЭС.

Заседания предшествуют совещаниям министров финансов.

Сотрудничество между старшими финансовыми должностными лицами и старшими должностными лицами позволяет правильно скоординировать подготовку встреч на высшем политическом уровне.

### Секретариат

Международный секретариат был создан в 1993 г. для повышения эффективности работы АТЭС и выполнения административно-технических функций.

Секретариат располагается в Сингапуре. Часть персонала командировается от правительств стран-участниц.

Секретариат является основным механизмом поддержки деятельности АТЭС.

В его ведении находится консультативное и материально-техническое обеспечение работы организации. Секретариат

предлагает проекты и отвечает за их финансирование. Осуществляет координацию действий, а также выполняет информационные и общественные функции от имени АТЭС. Секретариат ответственен перед старшими должностными лицами.

При Секретариате АТЭС создана группа, в функции которой входит ведение документации по вопросам Правил происхождения товаров<sup>2</sup>.

При Секретариате АТЭС существуют подразделения, курирующие реализацию принятых решений. Секретариат контролирует ход реализации проекта продовольственной безопасности и проекта устойчивого развития.

Секретариат имеет следующую структуру:

■ исполнительный директор (глава секретариата) — представитель председательствующего в данном году участника форума;

■ заместитель исполнительного директора — представитель страны, которая будет председательствовать в АТЭС в следующем году;

■ профессиональные сотрудники — чиновники от каждого участника форума (23 дипломата);

■ штат поддержки, состоящий из местного персонала (около 20 человек).

С 1 января 2010 г. секретариат возглавляет назначаемый на основе трехлетнего контракта исполнительный директор Мухамад Ноор Якоб (Малайзия).

## Рабочие органы АТЭС

Основными рабочими органами форума АТЭС являются комитеты. В АТЭС созданы и функционируют четыре комитета (рисунок 1):

■ Комитет по торговле и инвестициям;

■ Комитет по бюджету и управлению;

■ Экономический комитет;

■ Руководящий комитет СДЛ по вопросам экономического и технического сотрудничества.

В своей работе комитеты опираются на подкомитеты. Деятельность подкомитетов обеспечивают экспертные группы.

## Комитет по торговле и инвестициям

Комитет создан в 1993 г. на основе Декларации по торговле и инвестициям.

В функции комитета входит координация вопросов по реализации, расширению и продвижению коллективных планов действий по укреплению экономического развития, которые являются основой реализации одной из главных целей

АТЭС — либерализации торговли и инвестиций. Этот комитет ведет работу по унификации Правил происхождения товаров для стран АТЭС.

## Подкомитет по таможенным процедурам

Подкомитет создан в 1994 г. с целью упрощения и гармонизации таможенных процедур между странами АТЭС.

Подкомитет придерживается следующих основных принципов:

■ обеспечение надлежащего соблюдения таможенного законодательства и правил торговли;

■ таможенные органы должны стремиться к оптимизации процедур таможенного оформления;

■ таможенные органы должны нести ответственность за свои действия в рамках административного и/или судебного рассмотрения;

■ таможенное законодательство, положения и административные руководящие принципы и процедуры должны применяться единообразно в каждой стране;

■ таможенное законодательство, положения и административные руководящие принципы и процедуры должны быть доступны для общественности в оперативном режиме;

■ таможенное законодательство, положения и административные руководящие принципы и процедуры должны быть максимально упрощены.

## Подкомитет по стандартам и соответствию

Подкомитет по стандартам и соответствию создан в 1994 г.

В функции подкомитета входит снижение негативного воздействия от использования различных стандартов и процедур соответствий, достижение договоренностей в области нормативного регулирования торговли и инвестиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

## Группа доступа на секторальные рынки

Группа была основана Комитетом по торговле и инвестициям в 1998 г. В числе основных задач группы — содействие снижению тарифных и нетарифных мер в регионе АТЭС.

Либерализация торговли путем устранения тарифных и нетарифных мер поощряет расширение торговых и инвестиционных потоков, создает новые возможности для бизнеса и рабочих мест в Азиатско-Тихоокеанском регионе и вносит свой вклад в продвижение свободной и открытой торговли и инвестиционной деятельности.

Группа тесно взаимодействует с другими комитетами, подкомитетами и группами, в том числе с Подкомитетом по стандартам и соответствию, Подкомитетом по таможенным процедурам, Группой сервиса, Рабочей группой по энергетике и др.

<sup>2</sup> Правила происхождения товаров — это законы и нормативные акты, используемые в международной торговле для определения места изготовления продукта. Правила имеют важное значение при внедрении инструментов торговой политики, таких как антидемпинговые и компенсационные пошлины, торговые марки и меры по защите как производителей, так и потребителей товаров.

Группа сотрудничает со Всемирной торговой организацией по вопросам, связанным с текущей повесткой дня Дохийского раунда переговоров, предоставляя информацию о конкретных инициативах по либерализации торговых отношений.

Группа принимает активное участие в работе *по расширению торговли экологическими товарами и услугами, а также продовольствием и продукцией сельского хозяйства*.

### Группа по услугам

Группа образована Комитетом по торговле и инвестициям в 1997 г. для выполнения координации деятельности АТЭС, касающейся торговли услугами. Сектор услуг вносит весомый вклад в экономический рост стран АТР, торговлю и инвестиции, занятость трудоспособного населения.

Группа работает в тесном взаимодействии с четырьмя рабочими группами: по телекоммуникациям и информации, транспорту, туризму и энергетике.

В числе основных инициатив группы — *рекомендации для трансграничной торговли услугами*. В документе анализируются препятствия и возможности, связанные с торговлей услугами.

Конкретные подразделения группы занимаются вопросами экологических, юридических, медицинских и образовательных услуг.

### Группа экспертов по инвестициям

Группа экспертов по инвестициям создана в 1994 г. для разработки инвестиционных принципов.

В группу входят эксперты и специалисты, отвечающие за инвестиционную политику в странах АТЭС. Группа осуществляет обмен информацией о возможности вложения инвестиций в частный и государственный сектор экономики.

Группой разработан и актуализирован материал об особенностях инвестиционных режимов экономик АТЭС.

### Группа по правам интеллектуальной собственности

Экспертная группа создана в 1996 г. с целью обеспечения адекватной и эффективной защиты прав интеллектуальной собственности путем принятия законодательных, административных и правоприменительных механизмов в АТР на основе принципов Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности ВТО.

Права защиты и обеспечения интеллектуальной собственности являются одним из ключевых факторов для внешней торговли и инвестиций, а также для стимулирования экономического развития.

Признавая важность этого факта, АТЭС включило права на интеллектуальную собственность отдельным пунктом в Осакскую программу действий, а также в стратегический план АТЭС.

### Группа по свободному трансграничному перемещению физических лиц

Мобильность деловых людей является ключевым фактором в развитии свободной и открытой торговли.

Страны - члены АТЭС уделяют большое внимание расширению мобильности бизнеса путем обмена информацией о режимах регулирования иммиграционных процессов и временного проживания бизнесменов в деловых поездках.

Основная функция группы — разработка инициатив, которые улучшают механизмы быстрого и безопасного передвижения пассажиров. Группа тесно сотрудничает с Деловым консультативным советом и бизнес-сообществом АТЭС в целом.

### Группа экспертов по государственным закупкам

Группа экспертов создана в 1995 г. с целью оказания содействия в вопросах повышения прозрачности в сфере государственных закупок в соответствии с целями Богорской декларации.

### Управляющая группа по электронной коммерции

Группа по электронной коммерции создана в 1999 г. для координации деятельности в области электронной торговли.

Основная функция данной группы состоит в создании нормативно-правовых и политических условий для последовательного, прозрачного и предсказуемого ведения электронной торговли, а также для разработки норм и правил электронного ведения торговли, обеспечения защиты данных.

## Промышленные диалоги

Промышленные диалоги в рамках деятельности Комитета по торговле и инвестициям — это регулярные встречи руководителей и высокопоставленных представителей отраслей со старшими должностными лицами.

### Диалог по автомобильной промышленности

В связи с тем что автомобильная промышленность вносит значительный вклад в экономику многих стран, процесс либерализации и облегчения условий торговли в этом секторе является важным для всех участников АТЭС.

Диалог позволяет государственным и частным секторам автомобильной промышленности координировать свои действия в области дальнейшего развития отрасли, своевременно выявлять препятствия экономического роста, разрабатывать эффективные механизмы сотрудничества в устранении возникающих препятствий.

Цель диалога — вовлечь всех заинтересованных участников в совместный про-

цесс обеспечения экономического роста и развития региональной автомобильной промышленности, а также выработать практические рекомендации министрам торговли стран - участниц АТЭС.

Впервые диалог был проведен в 1999 г. в Индонезии и с тех пор стал ежегодным.

Активное участие в диалоге по автомобильной промышленности принимают Австралия, Канада, Китай, Индонезия, Япония, Республика Корея, Малайзия, Мексика, Филиппины, Китайский Тайбэй, Таиланд, Вьетнам и США.

### Диалог по химической промышленности

Продукция химической отрасли является предметом экспорта и импорта многих экономик АТЭС.

Диалог по химической промышленности — это возможность найти решения проблем, стоящих перед химической промышленностью и потребителями химической продукции в АТР.

В диалоге активное участие принимают представители частного сектора химической промышленности, что свидетельствует о важности сотрудничества между государственным и частным сектором.

Среди рассматриваемых в диалоге вопросов – либерализация химического сектора экономики, содействие торговле химической продукции.

Диалог направлен на реализацию конкретных программ нормативно-правового регулирования, которые обеспечивают без-

опасность окружающей среды и жизнедеятельности человека как на уровне правительств, так и на уровне бизнеса.

### Инновационный форум в области наук о жизни

Первый Инновационный форум в области наук о жизни состоялся в 2003 г. в Таиланде и с тех пор превратился в ведущую инициативу АТЭС в области здравоохранения, медицины и биологии.

Форум стремится объединить научные, медицинские, торгово-экономические и финансовые аспекты решения ключевых проблем в области борьбы с инфекционными и хроническими заболеваниями, а также проблемы старения населения.

Развитие естественного направления в науке имеет решающее значение для роста и социально-экономического развития как здоровых людей, так и здоровых экономик.

Это трехсторонний форум, на который собираются представители высших эшелонов власти, промышленных и научных кругов. Приоритет отдается созданию благоприятных условий для развития инновационной деятельности в естественных направлениях науки.

Основные принципы форума — транспарентность и конструктивный диалог с заинтересованными сторонами.

## Экономический комитет

Комитет создан в 1994 г. с целью проведения анализа тенденций экономического развития региона. Разрабатываемые рекомендации направлены на снижение структурных и административных барьеров, препятствующих трансграничной торговле и инвестициям.

Комитет собирается два раза в год и работает в тесном сотрудничестве с другими соответствующими органами АТЭС, в том числе с Группой разработки политики в области конкуренции и права.

### Группа разработки политики в области конкуренции и права

Группа создана в 1996 г. Деятельность группы направлена на укрепление конкурентной среды в регионе.

В настоящее время под руководством Экономического комитета ведутся работы по развитию региональных законов о конкуренции и конкурентной политики.

## Комитет по бюджету и управлению

Ключевыми функциями Комитета по бюджету и управлению являются выработка рекомендаций по структуре бюджета, которые впоследствии одобряются министрами, а также составление годового перечня про-

ектов АТЭС с обоснованием необходимости их финансирования.

Кроме того, комитет осуществляет мониторинг и оценку деятельности остальных комитетов и рабочих групп и представляет отчеты об эффективности их деятельности старшим должностным лицам.

В рамках комитета работают две группы:

■ *Рабочая группа по управлению проектами.* Группа под председательством представителя США ведет работу над проектом реформы АТЭС, а также курирует разработку и реализацию инициатив, направленных на повышение эффективности проектов, реализуемых экономиками АТЭС;

■ *Рабочая группа по финансовой стабильности.* Группа под председательством представителя Сингапура оказывает содействие комитету в управлении бюджетированием секретариата. В 2010 г. группа разработала рекомендации по улучшению долгосрочной бюджетно-финансовой жизнеспособности АТЭС.

## Руководящий комитет старших должностных лиц по вопросам экономического и технического сотрудничества

Комитет создан в 1998 г. Основной функцией комитета является участие в экономическом и техническом сотрудниче-

стве всех участников АТЭС для достижения устойчивого экономического роста и справедливого развития в регионе, уменьшения экономического неравенства между членами и улучшения общего экономического и социального благополучия.

Комитетом проводится реализация краткосрочных и долгосрочных мер по укреплению региональной энергетической безопасности.

В 2010 г. комитетом были определены пять основных направлений как среднесрочные пятилетние приоритеты ЭКОТЕК до 2015 г.:

- региональная экономическая интеграция;
- социальные аспекты глобализации экономики;
- сохранение качества жизни на основе устойчивого экономического роста;
- структурная реформа;
- безопасность человека.

## Рабочие группы

### Группа по энергетике

Рабочая группа по энергетике создана в 1990 г. с целью максимизации вклада энергетического комплекса в экономическое и социальное развитие региона, снижая при этом негативный для окружающей среды эффект от использования энергии.

Опираясь в своей деятельности на различные декларации и индивидуальные

планы действий экономик АТЭС, Группа реализует политику трех «Э»:

- экономический рост;
- энергетическая безопасность;
- экология.

При рабочей группе в 1998 г. была создана бизнес-сеть для взаимодействия с предпринимателями.

Бизнес-сеть вырабатывает рекомендации относительно проектов и инициатив по укреплению диалога между предпринимателями и правительствами, реформами в области энергетики.

Рекомендации направлены на привлечение частных инвестиций в развитие энергетической инфраструктуры.

Помощь группе в ее работе оказывают пять групп экспертов:

- по экологически чистым ископаемым видам энергии;
- по эффективности и охране окружающей среды;
- по энергетике и анализу данных;
- по новым технологиям и возобновляемым источникам энергии;
- по биотопливу.

### Группа по рыболовству

Группа по рыболовству была создана в 1991 г. с целью содействия эффективному управлению рыболовством и производству аквакультуры.

Для многих стран АТЭС рыболовство является важной сферой экономики, обеспечивающей развитие потребительского рынка.

Рабочая группа реализует проекты, связанные с сохранением рыбных ресурсов, повышением качества и безопасности рыбы и рыбопродуктов.

Рабочая группа также проводит исследования по торговой и инвестиционной либерализации в рыбной отрасли по следующей тематике:

- тарифы;
- нетарифные меры;
- инвестиции;
- экспортные субсидии.

В 2012 г. группа должна войти в состав Рабочей группы по океану и рыболовству.

### Группа по развитию малых и средних предприятий

Группа создана в 1995 г. с целью содействия развитию малых и средних предприятий, повышения их конкурентоспособности, содействия развитию открытой торговли и инвестиционной деятельности.

В регионе на долю малых и средних предприятий приходится около 90% всех предприятий. На них трудятся почти 60% трудоспособного населения региона, создается около 30% экспортной продукции.

Приоритетными направлениями деятельности группы являются:

- развитие человеческого потенциала;
- обеспечение равного доступа к информации;
- обмен технологиями;

- обеспечение доступа на рынки;
- организация финансирования.

В рамках рабочей группы создается подгруппа по микропредприятиям и микрофинансированию.

### Группа по транспорту

Эффективная и безопасная транспортировка грузов и людей имеет ключевое значение для свободной и открытой торговли в АТР.

Группа занимается либерализацией транспортных услуг, повышением безопасности систем транспорта стран АТЭС, повышением эффективности, устойчивости и безопасности региональной транспортной системы.

Работа группы направлена:

- на упрощение внутренних транспортных правил;
- на развитие интермодальных цепей поставок;
- на обеспечение безопасной транспортной деятельности;
- на внедрение новых технологий;
- на подготовку кадров;
- на интеграцию корпоративной социальной ответственности.

### Группа по туризму

Рабочая группа по туризму создана в 1991 г., когда было признано, что туристическая индустрия играет все большее значе-

ние в стимулировании экономического роста и социального развития в странах АТЭС.

Стратегическая цель — устранение препятствий для туристического бизнеса в странах АТЭС.

С этой целью группа организует различные мероприятия с участием туристических компаний для обмена информацией, мнениями и определения областей сотрудничества.

При участии рабочей группы были реализованы проекты создания:

- информационной туристической сети;

- Международного центра АТЭС по развитию устойчивого туризма.

В 2000 г. в Республике Корея на первом совещании министров туризма АТЭС была одобрена *Хартия туризма*, представляющая собой основу для сотрудничества в туристической области для стран-участников АТЭС.

### Группа по развитию человеческого потенциала

Группа создана в 1990 г. В функции данной группы входит реализация различных проектов в таких областях, как:

- повышение уровня квалификации работников в основных отраслях экономики, включая малый и средний бизнес;

- непрерывное образование;

- разработка образовательных методик;

- повышение мобильности высококвалифицированных специалистов;

- повышение качества, производительности и эффективности труда;

- сфера информационных технологий;

- гендерная интеграция.

### Группа по прикладным наукам и технологиям

Группа была преобразована из рабочей группы по расширению инвестиций и передаче технологий в 1990 г.

Основной целью группы является превращение АТР в XXI веке в динамичный и процветающий регион, экономика которого построена на *развитии и применении достижений науки и современных технологий при сохранении окружающей природной среды и обеспечении устойчивого развития*.

Основными приоритетами в работе группы являются:

- обеспечение устойчивого экономического роста и развития торговли;

- развитие человеческого потенциала;

- расширение международных научно-технических связей и сетей;

- повышение взаимодействия в сфере научных исследований и инновационной деятельности;

- развитие потенциала малых и средних предприятий.

В настоящее время группа проводит работу по реализации плана АТЭС по сотрудничеству в научной и технологической областях в XXI веке, *Мексикан-*

*ской стратегии, Стратегии чистого производства.*

### Группа по сохранению морских ресурсов

Группа создана в 1990 г. с целью комплексного анализа региональных и национальных стратегий и программ по развитию и сохранению морской и прибрежной зоны.

Группа, предоставляя экономическую и техническую экспертизу, содействует продвижению инициатив, направленных на *эффективное использование морских ресурсов*.

Группой был разработан План действий по устойчивому развитию морской зоны.

На 14-м заседании группы в 2001 г. были определены основные направления сотрудничества по выполнению данного плана действий:

- интегрированные подходы к управлению береговыми зонами;

- предотвращение и сокращение загрязнения морской среды;

- эффективное управление морскими ресурсами;

- обеспечение устойчивости морской среды и ее ресурсов на основе изучения океанов, морей и прибрежных районов;

- обеспечение устойчивого развития прибрежных общин.

В 2012 г. группа должна войти в состав Рабочей группы по океанам и рыболовству.

### Группа по информационно-коммуникационным технологиям

Группа сформирована в 1990 г. Работа группы направлена на совершенствование телекоммуникационной и информационной инфраструктуры, разработку стратегий развития данной отрасли всех экономик АТЭС.

В группе существуют три подразделения: по либерализации, по развитию информационно-коммуникационных технологий и по безопасности и процветанию.

Основными направлениями деятельности группы по созданию информационного общества в АТР являются:

- подготовка кадров;

- передача технологий;

- стандартизация в сфере телекоммуникаций.

### Группа по здравоохранению

В 2003 г. АТЭС учредило Группу по здравоохранению для решения вопросов борьбы с региональными и глобальными эпидемиями.

Эти направления затрагивают широкий спектр функционирования различных секторов экономики, включая сельское хозяйство, торговлю, туризм, транспорт и бизнес.

Перед группой была поставлена задача по осуществлению мероприятий в области здравоохранения, предусмотренных *Инициативами по здоровью и безопасности*, принятыми в 2005 г.

Приоритетные области деятельности группы:

- готовность быстрого реагирования на угрозы для здоровья человека;

- улучшение состояния здоровья людей за счет развития информационных технологий в области здравоохранения.

### Группа по техническому сотрудничеству в области сельского хозяйства

Сельское хозяйство вносит существенный вклад в экономику большинства стран членов АТЭС, поэтому вопросы продовольственной безопасности имеют важное значение для стран региона.

Цель деятельности группы заключается в увеличении вклада сельского хозяйства в экономический рост и социальное благополучие региона путем развития взаимного сотрудничества. Деятельность группы распространяется на следующие сферы:

- развитие биотехнологий в сельском хозяйстве;

- производство, переработка, реализация и потребление сельскохозяйственной продукции;

- передача сельскохозяйственных технологий;

- повышение уровня готовности к чрезвычайным ситуациям в области сельского хозяйства.

### Группа по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям

Данная группа была создана в начале 2005 г. как мера реагирования на цунами в Индийском океане в декабре 2004 г.

Рабочая группа занимается налаживанием *сотрудничества в области повышения готовности к чрезвычайным ситуациям и оперативного реагирования на них*.

Создание такого структурного подразделения в АТЭС связано с увеличением в ближайшие десятилетия интенсивности и частоты стихийных бедствий в регионе, неконтролируемым ростом процесса урбанизации, нерациональным землепользованием и непредсказуемым изменением климата.

Бедствия, которые затрагивают одну страну, могут иметь значительные побочные эффекты в других странах.

В связи с этим в АТЭС принята *Стратегия по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям*.

Группа координирует работу всех подразделений АТЭС по выполнению положений этой стратегии по предупреждению стихийных бедствий и развитию навыков самообороны.

В функциональные обязанности группы также входят постоянный мониторинг стихийных бедствий и разработка мероприятий по их предотвращению.

### Специальные целевые группы

#### Специальная группа по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности в деятельности государственных органов

Лидеры стран АТЭС признали, что коррупция является основным препятствием на пути социально-экономического развития и увеличивает затраты на ведение бизнеса, а также представляет реальную угрозу для эффективного управления и экономического роста в регионе.

В 2004 г. на саммите в Сантьяго была принята *Декларация в поддержку борьбы с коррупцией и обеспечения транспарентности «Единое сообщество – наше будущее»*, в которой содержался План действий по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности.

Для решения поставленных задач в следующем, 2005 году была создана Специальная группа по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности в деятельности государственных органов.

На основе положений Конвенции ООН по противодействию коррупции группой в 2007 г. был разработан План действий по борьбе с коррупцией.

Деятельность группы открыта для экспертов и сотрудников правоохранительных органов всех заинтересованных экономик АТЭС.

#### Специальная группа по борьбе с терроризмом

Лидеры стран АТЭС назвали терроризм прямой угрозой для безопасности открытых и процветающих государств.

Они обязались защитить население, а также экономическую, торговую, инвестиционную и финансовую систему региона от террористических нападений.

Обязательства АТЭС по осуществлению индивидуальных и совместных мер по борьбе с терроризмом зафиксированы в двух документах — *Заявлении лидеров АТЭС по борьбе с терроризмом* (2001 г.) и *Заявлении по борьбе с терроризмом и обеспечению роста* (2002 г.). Данный вопрос также отражен в каждой итоговой декларации.

Перед группой поставлены следующие задачи:

- координация реализации положений заявлений лидеров АТЭС и обязательств по борьбе с терроризмом;

- содействие укреплению безопасности человека;

- содействие экономикам АТЭС в борьбе с терроризмом;

- координация наращивания потенциала и оказания технической помощи;

- сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями;

- содействие сотрудничеству между органами стран АТЭС по вопросам борьбы с терроризмом.

## Координатор по гендерным вопросам

Деятельность Координатора по гендерным вопросам направлена на расширение влияния женщин на устойчивое экономическое развитие, гармоничное совмещение женщинами работы и личной жизни.

В функции координатора входит решение задач, связанных с обеспечением гендерного равенства.

В 1996 г. было создано объединение женщин - лидеров для конструктивного влияния на процесс принятия решений по вопросам социально-экономического и гендерного развития в АТР.

Объединение существует на спонсорские взносы самих женщин-лидеров. Несмотря на то что объединение женщин - лидеров не является официальной частью АТЭС, собрания объединения женщин-лидеров ежегодно проводятся в стране, принимающей саммит АТЭС.

Работа Координатора проходит в рамках саммита *«Женщины в экономике»*, на который приглашаются женщины - руководители экономик АТЭС.

## Специальная группа по горнодобывающей промышленности и металлургии

Некоторые члены АТЭС являются крупными производителями и потребителями минерального сырья и металлов.

Многие страны АТЭС получают значительные экономические и социальные

выгоды от разработки, использования и торговли полезными ископаемыми и металлами.

В этой связи в 2007 г. министры стран АТЭС одобрили создание профильной целевой группы.

В рамках работы группы обсуждаются вопросы развития горнодобывающей промышленности и металлургии, повышения инвестиционной привлекательности данных отраслей.

## Прочие рабочие органы

### Диалог на высоком уровне по вопросам биотехнологий в сельском хозяйстве

Первый Диалог на высоком уровне по вопросам биотехнологий в сельском хозяйстве состоялся в 2002 г.

Использование биотехнологий призвано стимулировать экономический рост, повышение производительности труда в сельском хозяйстве, сократить масштабы голода, а также уменьшить вредное воздействие отрасли на окружающую среду.

Политики решили использовать потенциал диалога в целях повышения продуктивности сельского хозяйства, в частности разработки нормативно-правовой базы, передачи технологий, привлечения инвестиций и укрепления общественного доверия к продуктам биотехнологий и органы окружающей среды.

Проведение такого диалога свидетельствует о важности вопросов, связанных с производством безопасных для здоровья человека продуктов питания.

## Учебные центры

Учебные центры были созданы в 1993 г. как результат реализации инициативы по образованию.

В настоящее время учебные центры существуют в 20 экономиках АТЭС, они связаны с национальными исследовательскими центрами, университетами, и академическими институтами. *Центры объединены в Консорциум.*

Цель создания Консорциума учебных центров заключается в укреплении взаимопонимания между всеми странами АТЭС, которые весьма разнообразны с точки зрения культурных, экономических и социальных аспектов, а также по уровню развития.

Учебные центры проводят различные научные исследования и информируют о результатах страны - участницы АТЭС.

Финансовая поддержка деятельности учебных центров оказывается правительствами государств-членов.

Ежегодная конференция учебных центров проводится в стране, проводящей саммит АТЭС. Это дает возможность ученым обсудить результаты своих исследований и выявить области для дальнейшего регионального сотрудничества.

## Деловой консультативный совет

Деловой консультационный совет АТЭС (далее – ДКС) – автономный бизнес-форум АТЭС, который был образован в 1995 г. для постоянного диалога между властными и предпринимательскими кругами членов АТЭС.

В совет входят по три представителя от каждого государства, причем все они назначаются правительствами своих стран.

Большинство стран АТЭС резервирует одно из принадлежащих им мест в ДКС для представителей малого или среднего бизнеса, поскольку такие предприятия играют ключевую роль во всех странах АТЭС.

ДКС проводит четыре заседания в год, в которых принимают участие бизнесмены стран - участниц форума.

Международный секретариат ДКС АТЭС расположен в Маниле (Филиппины) и предоставляет услуги всем членам совета, а также администрирует страницу ДКС в сети Интернет.

ДКС стал одним из ключевых органов, который осуществляет взаимодействие форума АТЭС с деловыми кругами.

ДКС осуществляет две главные функции:

■ оказывает консультационные услуги по реализации Осакаской программы действий и по другим приоритетным для бизнеса вопросам;

■ предоставляет по запросам рабочих органов форума АТЭС информа-



цию по вопросам, связанным с бизнесом, и о перспективах бизнеса в специфических областях сотрудничества.

Рекомендации ДКС играют важную роль в деятельности АТЭС, особенно при составлении коллективных планов действий.

Каждый год проводятся закрытые встречи лидеров АТЭС с ДКС, на которых обсуждаются вопросы, представляющие интерес для бизнеса.

На ежегодных саммитах лидеров АТЭС члены совета представляют доклад, содержащий рекомендации по конкретным вопросам регионального делового сотрудничества и реализации программных документов АТЭС.

Основные рекомендации касаются вопросов региональной экономической интеграции, либерализации торговли и инвестиций, укрепления продовольственной и энергетической безопасности, формирования надежных цепочек поставок и улучшения транспортно-логистической инфраструктуры, взаимодействия для обеспечения инновационного роста и распространения передовых технологий, стабилизации финансовых рынков, упрощения визовых формальностей для бизнесменов стран АТЭС, содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с рекомендациями ДКС на официальном сайте в сети Интернет размещена информация о проблемах развития бизнеса в АТР – инвестиционной и финансовой ситуации в странах АТЭС, тарифах и т. п.

Таким образом, в рамках АТЭС создан механизм постоянного интенсивного обмена информацией между участниками форума по вопросам предпринимательской деятельности.

ДКС самостоятельно определяет свою структуру, бюджет, а также круг вопросов для обсуждения, определяет возникающие проблемы на встречах министров и саммитах лидеров АТЭС.

В 2012 г. в ДКС для выполнения намеченной программы были созданы шесть рабочих групп:

- по региональной экономической интеграции;
- по развитию инфраструктуры;
- по устойчивому развитию;
- по финансам и экономике;
- по предпринимательству;
- по реализации плана действий и координации.

На 2010–2012 гг. представителями России в ДКС были утверждены:

- Андрей Костин – президент-председатель правления, член наблюдательного совета ОАО «Банк ВТБ»;
- Олег Дерипаска – генеральный директор ООО «Компания «Базовый элемент»;
- Зиявудин Магомедов – председатель совета директоров Группы «Сумма».

Председателем ДКС АТЭС на 2012 г. избран Зиявудин Магомедов.

# 5

## САММИТЫ АТЭС

### Саммит-1993

*Место и время проведения:* 1993 г., Сизтл, США.

*Девиз:* Стабильность, безопасность и процветание для наших народов.

*Участники:* на первом саммите присутствовали лидеры 14 стран - участниц АТЭС.

*Итоговый документ:* декларация «Заявление лидеров АТЭС об экономическом видении сотрудничества».

- поддержка открытой многосторонней торговой системы;
- сокращение барьеров на пути торговли и инвестиций;
- повышение благосостояния населения;
- развитие образования и науки;
- развитие средств телекоммуникаций и транспорта;
- защита окружающей среды.

На первом саммите лидеры стран региона договорились, что содружество должно способствовать развитию сотрудничества и процветанию АТР.

### Основные итоги саммита

В декларации лидеры экономик, встретившись в первый раз, определили свое видение будущего вновь созданной организации, объединившей страны АТР.

Были сформулированы основные принципы и направления деятельности:

- усиление духа открытости и партнерства, который позволяет находить совместные решения проблем, вызванных быстро меняющимися условиями региональной и мировой экономики;

### Саммит-1994

*Место и время проведения:* 1994 г., Богор, Индонезия.

*Участники:* присутствовали лидеры 18 стран - участниц АТЭС.

*Итоговый документ:* декларация «Общие намерения».

## Основные итоги саммита

Главный из программных документов АТЭС был принят на саммите в 1994 г. — это *Богорская декларация*, которая поставила цель формирования системы свободной, открытой торговли и инвестиционной деятельности для развитых стран – к 2010 г., для развивающихся экономик – к 2020 г. (Богорские цели).

Встреча в г. Богоре явилась важной вехой в развитии АТЭС.

Участники саммита заявили, что они будут содействовать дальнейшей либерализации глобальной торговой системы в соответствии с принципами открытого регионализма по двум базовым направлениям.

1. Либерализация и облегчение условий торговли и инвестиций включает следующие аспекты:

- поддержка многосторонней торговой системы, в частности Всемирной торговой организации;

- региональная экономическая интеграция;

- структурная реформа экономики (государственное регулирование, административные барьеры).

2. Экономическое и техническое сотрудничество включает следующие направления:

- отраслевые направления сотрудничества (энергетика, сельское хозяйство, транспорт, связь и др.);

- обеспечение безопасности торговли, экономической деятельности и жизни людей;

- сотрудничество с международными организациями.

Одним из средств достижения целей, поставленных участниками форума, служит реализация принципов и правил ВТО<sup>3</sup>.

## Российские инициативы

В 1960–70-е гг. Советский Союз достаточно настороженно относился к инициативе создания Тихоокеанского сообщества.

С середины 80-х гг. ситуация изменилась, правительство СССР стало проявлять заинтересованность к процессам институализации экономического сотрудничества в АТР.

Возможность участия в форуме АТЭС социалистических государств не исключалась. Так, премьер-министр Австралии Дж. Хоук во время первой встречи министров иностранных дел и торговли АТЭС в Канберре в 1989 г. заявлял, что «в долгосрочном плане, с прицелом на XXI век, перед объединением стоит задача вовлечения социалистических стран в международный экономический порядок».

<sup>3</sup> Генеральное соглашение по тарифам и торговле (General Agreement on Tariffs and Trade, GATT) – международное соглашение, заключенное в 1947 г. с целью восстановления экономики после Второй мировой войны, которое на протяжении почти 50 лет фактически выполняло функции международной организации. Основная цель – снижение барьеров в международной торговле, что было достигнуто снижением тарифных барьеров, количественными ограничениями (импортная квота) и субсидиями торговли через различные дополнительные соглашения.

Функции ГАТТ в последующем были переданы Всемирной торговой организации, насчитывающей 155 государств-членов (по состоянию на 10 мая 2010 г.).

После распада СССР Россия перешла на рыночный путь развития экономики, активизировала сотрудничество с международными организациями и стала предпринимать решительные шаги по вступлению в АТЭС.

Первым опытом сотрудничества с форумом стало участие представителей России в министерской встрече по вопросам малого и среднего бизнеса в 1994 г. в Осаке, а также сотрудничество с несколькими рабочими группами АТЭС.

## Саммит-1995

*Место и время проведения:* 1995 г., Осака, Япония.

*Участники:* присутствовали лидеры 18 стран - участниц АТЭС.

*Итоговый документ:* декларация «Программа действий».

## Основные итоги саммита

После принятия Богорских целей в АТЭС проводилась активная работа, направленная на то, чтобы обязательства лидеров АТЭС могли быть трансформированы в реальные результаты.

АТЭС начинало свою деятельность с программы переговоров о развитии взаимной торговли, и если Богорская декларация определила стратегию форума, то Осацкая программа действий, принятая на 3-й встрече руководителей стран АТЭС, определила тактику организации, конкретизируя пути достижения Богорских целей.

В Осацкой программе действий были регламентированы важные принципы в области либерализации торговли и инвестиций, включая применение недискриминационных и гибких методов, взаимное уважение, равенство, взаимную выгоду и развитие конструктивного партнерства и поиск консенсуса путем консультаций.

В ней были обозначены основные принципы АТЭС, к которым относятся:

- сотрудничество;
- прозрачность законов, правил и административных процедур, регулирующих движение товаров, услуг и капиталов;
- недискриминационность;
- многосторонность;
- одновременный старт, непрерывный процесс и дифференцированные сроки вхождения в систему свободной и открытой торговли и инвестиций;
- отказ от принятия мер, ведущих к протекционизму;
- гибкость, учет уровня экономического развития каждого государства;
- соответствие стандартам и правилам ВТО.

Осацкая программа действий также определила базовые направления сотрудничества, в которых экономика АТЭС необходимо произвести преобразования для достижения Богорских целей, в том числе в сфере:

- тарифов и нетарифных ограничений;
- услуг в области телекоммуникаций, транспорта, энергетики, туризма;
- движения инвестиций;
- стандартов и соответствия;

- таможенных процедур;
- прав на интеллектуальную собственность;
- политики в области конкуренции;
- государственных закупок;
- выполнение обязательств и правил ВТО;
- посредничества в торговых спорах;
- мобильности бизнесменов;
- сбора и анализа информации.

Осакская программа действий состояла из двух частей.

Часть первая – «*Либерализация и облегчение*» (условий торговли и инвестиций) – содержала три раздела:

- общие принципы;
- условия для либерализации и облегчения;
- действия в специфических областях (именно здесь указаны базовые направления сотрудничества).

В рамках первой части предлагалось уделить особое внимание рынку услуг, который в перспективе должен значительно расширяться, охватив новые отрасли экономики.

Речь шла, в частности, об унификации процесса сертификации телекоммуникационного оборудования, автомобилей, либерализации авиауслуг, увеличении инвестиций в энергетический сектор, сферу туризма.

При этом ожидалось, что указанные шаги будут предприниматься в тесном взаимодействии с международными финансо-

выми организациями и представителями частного сектора.

Было намечено упрощение таможенных процедур участниками АТЭС и создание надежной системы защиты прав на интеллектуальную собственность.

Для достижения указанных целей предусматривалось широкое использование новых технологий, компьютерных систем, тесной связи с общественностью.

В первой части была изложена *Программа экономического и технического сотрудничества (ЭКОТЕК)*, в которой рассматривалась концепция и направления совместных действий в таких областях сотрудничества, как:

- сельскохозяйственные технологии;
- энергетика;
- рыболовство;
- развитие человеческого потенциала;
- промышленная наука и технологии;
- инфраструктура;
- сохранение морских ресурсов;
- развитие малых и средних предприятий;
- телекоммуникации;
- туризм;
- содействие торговле;
- транспорт.

Вторая часть программы была посвящена вопросам смягчения диспропорций в экономическом развитии участников АТЭС.

Отмечалось, что развитыми государствами будет оказываться экономическое

и техническое содействие развивающимся странам через органы системы АТЭС.

Модели сотрудничества будут основываться на обмене информацией, знаниями и опытом.

На саммите всем участникам форума было поручено *разработать индивидуальные планы по либерализации торговли и инвестиций*, а также перечень мероприятий, направленных на стимулирование взаимной торговли и зарубежных инвестиций.

Правительствам стран АТЭС предлагалось проводить реформы по ликвидации препятствий в развитии международных деловых связей.

Стремясь создать свободную зону инвестиций, члены АТЭС договорились принимать меры, стимулирующие движение капиталов между странами региона:

- сокращение числа отраслей, закрытых для прямых зарубежных инвестиций;
- упрощение визового режима для предпринимателей;
- обеспечение широкого доступа к экономической информации.

## Российские инициативы

В 1995 г. Россия проявила заинтересованность в развитии отношений с АТЭС, поскольку на членов форума приходилось около 20% российской внешней торговли и около 25% накопленных иностранных инвестиций.

Поэтому уже в марте 1995 г. по распоряжению Президента Российской Фе-

дерации в секретариат АТЭС была подана заявка о намерении присоединиться к числу участников форума.

## Саммит-1996

*Место и время проведения:* 1996 г., Манила, Филиппины.

*Участники:* присутствовали лидеры 18 стран - участниц АТЭС.

*Итоговый документ:* декларация «От видения к действию».

## Основные итоги саммита

В декларации, принятой на саммите лидерами участников форума, был одобрен Манильский план действий для АТЭС, состоящий из трех компонентов:

- коллективные и индивидуальные планы по достижению Богорских целей;
- коллективные и индивидуальные планы по выполнению Осакской программы действий, которые должны претворяться в жизнь начиная с 1 января 1997 г.;
- экономическое и техническое сотрудничество (ЭКОТЕК).

На встрече министров в 1996 г. были утверждены Рамочные принципы по усилению экономического сотрудничества и развития, которые определили цели и основные принципы ЭКОТЕК, его характер и приоритеты.

Основная цель ЭКОТЕК была обозначена как снижение диспропорций экономического развития в регионе.

В Рамочных принципах по усилению экономического сотрудничества и развития было намечено шесть приоритетных тем ЭКОТЕК:

■ развитие человеческого потенциала;

■ развитие стабильных рынков капитала с целью содействия движению капиталов, мобилизации сбережений и создание условий для привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры;

■ модернизация инфраструктуры особенно в таких областях, как телекоммуникации, транспорт и энергетика, с целью дальнейшей интеграции членов АТЭС в региональную экономику, а региона в мировую экономику;

■ освоение технологий будущего для расширения возможностей экономик АТЭС воспринимать технологические достижения, а также обеспечение свободного движения информации и технологии;

■ обеспечение качества жизни через экологически устойчивый экономический рост;

■ развитие малых и средних предприятий.

На саммите было решено, что реальные шаги по процессам либерализации станут предприниматься с 1997 г.

Однако разразившийся в 1997–1999 гг. финансово-экономический кризис в странах Юго-Восточной Азии притормозил исполнение этих планов.

В результате главной темой нескольких последующих ежегодных встреч стало изучение причин кризиса и поиск выходов из него.

## Российские инициативы

В июле 1996 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации была создана Межведомственная комиссия по делам форума АТЭС и утверждены Положение о Комиссии и ее состав.

В декабре 1996 г. состоялось первое заседание этой комиссии, на котором обсуждалось два главных вопроса:

■ о форме рассмотрения российских заявок на вступление в АТЭС и участие в рабочих группах организации;

■ о дальнейших шагах российской стороны в отношении АТЭС в свете итогов Манильского саммита.

## Саммит-1997

*Место и время проведения:* 1997 г., Ванкувер, Канада.

*Участники:* присутствовали лидеры 18 стран - участниц АТЭС.

*Итоговые документы:*

■ декларация «Объединяя сообщество АТЭС»;

■ ванкуверская рамочная программа «О совершенствовании государственного и частного партнерства в области развития инфраструктуры».

## Основные итоги саммита

Несмотря на значительное влияние на работу саммита разразившегося накануне валютно-финансового кризиса, охватившего ряд стран Восточной и Юго-Восточной Азии, 1997 г. стал годом начала практической работы АТЭС.

В декларации, принятой по итогам саммита, подчеркивалась решимость участников АТЭС принять срочные и рассчитанные на перспективу меры по восстановлению финансовой стабильности и устойчивого роста на основе использования имеющихся рыночных механизмов.

В качестве одного из ключевых средств обеспечения роста предлагалась дальнейшая либерализация торговли и инвестиций.

Поскольку экономические показатели участников АТЭС значительно отличаются друг от друга, Форуму АТЭС пришлось выработать некие особые параметры взаимодействия, которые могли бы учитывать интересы всех участников вне зависимости от уровня развития национальной экономики, численности населения и других показателей.

Было решено сосредоточить усилия на устранении препятствий в торговле товарами и услугами, но таким образом, чтобы каждый участник сам определил свое место в региональной торговле, при этом по возможности не ущемляя интересы других.

Для этого был предложен самый простой и действенный путь — отмена тарифных и нетарифных барьеров.

В Ванкувере была согласована *программа ускоренной добровольной секто-*

*ральной либерализации*, предусматривавшая устранение к 2010 г. тарифных и нетарифных барьеров в 15 секторах торговли товарами. Причем в 9 из этих секторов конкретные шаги должны были быть предприняты начиная уже с 1999 г.

На саммите было решено:

■ завершить разработку соглашения о более широком доступе в сектор финансовых услуг;

■ разработать и принять региональные программы противодействия стихийным бедствиям, учитывая опыт негативного воздействия на окружающий регион лесных пожаров в Индонезии.

На саммите была поставлена задача разработки Повестки дня научного и технологического сотрудничества АТЭС, обращенного в XXI век.

В итоговом документе была подчеркнута роль АТЭС как наиболее комплексного экономического форума АТР, указано на важность дальнейшего привлечения к его деятельности деловых кругов, молодежи, женщин, намечены конкретные мероприятия на этих направлениях, включая сотрудничество в области образования.

На этом саммите лидеры утвердили *Рамочные принципы совершенствования государственного и частного партнерства в области развития инфраструктуры*, в том числе принципы поощрения участия бизнеса в развитии инфраструктуры.

Рамочные принципы определили направления деятельности по увеличению функциональных инвестиций в инфраструктуру.

Исходя из принятых ранее документов, таких как Осакая программа действий и Манильский план действий для АТЭС, *1997 г. был назван Годом действий АТЭС.*

В ноябре 1997 г. в Ванкувере обсуждался вопрос о принятии новых членов. В отношении России дискуссии носили сложный характер. В ходе предварительных консультаций старших должностных лиц АТЭС *представители некоторых стран выступили с возражением против присоединения России.*

Негативное отношение усилилось еще больше на совещании министров иностранных дел и торговли.

Однако благодаря поддержке Китая, США и Японии заявка Россия была удовлетворена.

На саммите *было принято решение о присоединении России* (наряду с Вьетнамом и Перу) к АТЭС в качестве участника. При этом был определен *переходный период в один год*, после чего государства становились полноправными участниками форума.

Россия вовремя успела присоединиться к числу участников форума, поскольку в Ванкувере было одобрено решение о введении десятилетнего моратория на принятие новых членов.

## Мораторий на членство в АТЭС

Одновременно с решением о принятии трех новых членов на саммите было заявлено о последующем десятилетнем мора-

тории на расширение числа участников форума. Впоследствии мораторий был продлен до 2010 г.

На встрече министров иностранных дел и торговли было утверждено заявление по вопросам членства, определившее четкие критерии, которым должен отвечать претендент на членство:

■ экономика соискателя должна находиться в АТР;

■ экономика соискателя должна иметь широкие экономические связи с членами АТЭС, причем объем торговли заявителя с членами АТЭС в процентах к его общему внешнеторговому обороту должен быть высоким;

■ соискатель должен принять основные цели и принципы, определенные в различных декларациях АТЭС;

■ соискатель, ставший членом АТЭС, должен выработать индивидуальный план действий для его реализации в будущем и начать участвовать в коллективных планах действий в рамках соответствующих программ работы АТЭС с момента вступления в АТЭС.

## Российские инициативы

На втором заседании Межведомственной комиссии по делам форума АТЭС, прошедшем в июле 1997 г., была продолжена работа по дипломатическому и политическому обеспечению российской заявки, подготовке ряда информационно-справочных материалов о позиции и подходах России по широкому кругу экономических и внешнеторговых проблем,

направленных в Секретариат и участникам форума. На заседании также было принято решение о начале работы над проектом индивидуального плана действий России.

## Саммит-1998

*Место и время проведения:* 1998 г., Куала-Лумпур, Малайзия.

*Участники:* присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

*Итоговые документы:*

■ декларация «Укрепление основ для роста»;

■ программа действий в отношении электронной торговли;

■ повестка дня науки и сотрудничества индустрии высоких технологий в XXI веке;

■ программа действий по повышению уровня профессиональной подготовки.

## Основные итоги саммита

Накануне саммита была проведена 10-я встреча министров иностранных дел и торговли экономик АТЭС, на которой было официально оформлено участие в АТЭС России, а также Вьетнама и Перу.

В результате общее количество участников форума достигло 21.

Саммит в Куала-Лумпуре *стал самым сложным за всю историю существования форума.*

На характер вопросов, включенных в повестку дня, на их обсуждение и при-

нятие решений большое влияние оказала финансово-экономическая обстановка в АТР после валютно-финансового кризиса, вызвавшего спад производства и экспорта, обострение внутривнутриполитических проблем, рост социальной напряженности.

Тем не менее участники встречи высказались за дальнейшее углубление региональной интеграции, постепенное продвижение к открытой торговле на основе действующих в АТЭС принципов гибкости, добровольности и поиска совместных решений.

Лидеры стран - участниц АТЭС подчеркнули, что даже в условиях финансового кризиса невозможно остановить процесс снижения темпов либерализации торговли.

Главное достижение саммита состоит в том, что на нем не произошло отката от фундаментальных целей АТЭС, и хотя темпы либерализации замедлились, сам процесс продолжился.

Об этом, в частности, свидетельствуют решение Чили понизить ряд тарифных ставок до 6% к 2003 г. и обязательство КНР снизить более 5 тыс. промышленных тарифов до 10,8% к 2005 г.

Даже охваченная кризисом Индонезия смогла выполнить свое обязательство по снижению тарифов на продукты питания до 5%.

При единстве заявленных ранее всеми участниками АТЭС общих целей и интересов в рамках форума выявились разные подходы к политике по либерализации торговли.

Такие различия проявились фактически на начальном этапе либерализации и показали, что проработка этого вопроса требует углубленного изучения экспертами.

## Российские инициативы

Россию представлял Председатель Правительства Евгений Примаков.

В состав российской делегации входили главы министерств иностранных дел, экономики, торговли, губернаторы Приморского и Хабаровского краев, представители российского бизнеса.

Накануне саммита в Куала-Лумпуре Россия направила свой Индивидуальный план действий.

Этот план можно охарактеризовать как сценарий продвижения России по пути рыночных реформ, либерализации торговли и инвестиций.

В нем нашли отражение последние изменения в законодательстве Российской Федерации, направленные на улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в России, снижение административных барьеров для ведения бизнеса.

13 августа 1998 г. было принято постановление Правительства Российской Федерации «Об обеспечении участия Российской Федерации в форуме «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество».

В соответствии с постановлением была образована Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам участия в форуме, которая должна была решать следующие задачи:

- координация действий федеральных органов исполнительной власти в рамках АТЭС;

- обеспечение участия России в различных областях деятельности АТЭС;

- подготовка предложений, направленных на повышение эффективности сотрудничества между Россией и другими участниками форума.

При МИДе России был сформирован *Деловой клуб АТЭС* – неформальное объединение представителей российских деловых кругов, ориентированных в своей деятельности на Азиатско-Тихоокеанский регион, в котором участвовали свыше 50 представителей крупных российских компаний и банков.

Участие в мероприятиях АТЭС в 1998 г. имело для России важное политическое и экономическое значение.

Кроме подтверждения российских намерений развивать торговое, инвестиционное и научно-техническое сотрудничество со странами АТР, был дан новый импульс практическому наполнению планов торгово-экономического взаимодействия российского бизнеса с деловыми кругами экономик АТЭС.

С 1998 г. Россия стала участвовать в формировании рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы в АТЭС.

Присоединение России к АТЭС побудило руководство нашей страны чаще и гораздо глубже вникать в экономические проблемы Сибири и Дальнего Востока.

Членство России в АТЭС предполагало следующие положительные эффекты:

- подтверждение приверженности России целям интеграции в мировую экономику;

- подтверждение готовности России работать для достижения целей АТЭС в соответствии с рыночными принципами;

- возможность помочь российским участникам лучше понять факторы, влияющие на развитие отдельных отраслей экономики;

- содействие российскому руководству, в том числе региональным лидерам на Дальнем Востоке, в понимании факторов, предопределяющих принятие решений в области торговой и инвестиционной деятельности;

- значительные выгоды от программ обучения;

- участие в проектах, реализуемых в рамках ЭКОТЕК;

- возможность для развития двусторонних связей с отдельными странами;

- возможность участия представителей отечественного бизнеса как в Деловом консультативном совете, так и в различных рабочих группах АТЭС;

- доступ к документам, информирующим о политике в области торговли и инвестиций. К ним относятся индивидуальные планы действий и путеводитель по инвестициям.

экономической эффективности и благосостояния потребителей.

## Основные итоги саммита

Десятилетие своего существования форум встретил в новозеландском городе Окленде, где на 7-м саммите были подведены первые итоги работы и обозначены перспективы развития АТЭС в новом тысячелетии.

В повестке дня были три основные темы:

- содействие развитию делового сотрудничества в АТР путем уменьшения препятствий на пути торговли и инвестиций;

- укрепление рыночной инфраструктуры за счет совершенствования экономического управления и повышения квалификации рабочей силы;

- популяризация деятельности АТЭС в странах региона.

Основными темами седьмого саммита стали уроки азиатского финансового кризиса, меры по восстановлению и поддержке экономического роста в регионе путем укрепления функционирования рынков, роль АТЭС в упрочении системы многосторонней торговли в свете начала нового раунда переговоров в рамках ВТО.

По итогам саммита была подписана декларация, в которой отмечалось улучшение экономической ситуации после финансового кризиса, затронувшего многие экономики АТЭС, в том числе и Россию.

## Саммит-1999

*Место и время проведения:* 1999 г., Окленд, Новая Зеландия.

*Участники:* присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

*Итоговые документы:*

- декларация «Оклендский вызов».

- принципы АТЭС развития конкуренции и реформы открытых и конкурентных рынков как ключевые факторы

Однако, как отметили лидеры государств, «мы принимаем во внимание риски, которые могут воспрепятствовать выздоровлению экономики и устойчивому росту, но мы будем продолжать реформы».

К декларации прилагались одобренные и утвержденные лидерами АТЭС Принципы по усилению конкуренции и реформы системы регулирования, к которым относятся следующие:

- недискриминационность, недопустимость разного подхода к иностранным и отечественным компаниям;

- всеобъемлющий характер, широкое применение принципов конкуренции и регулирования в вопросах экономической деятельности и наличие надлежащей единой правовой базы;

- транспарентность в экономической политике и правила ее выполнения;

- ответственность национальных органов управления за соблюдение принципов конкуренции.

Все члены форума, а также малые островные страны Тихого океана, неявляющиеся членами АТЭС, предоставили в секретариат форума данные по инвестиционному климату и условиям ведения инвестиционной деятельности, которые были опубликованы в *Путеводителе по инвестиционным режимам участников АТЭС*, четвертая редакция которого была издана в 1999 г.

По поручению Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина российскую делегацию возглавил Председатель Правительства В.В. Путин.

## Саммит-2000

*Место и время проведения:* 2000 г., Банда Сери Бегаван, Бруней – Даруссалам.

*Участники:* присутствовали лидеры 20 стран - участниц АТЭС, отсутствовал лидер Папуа - Новой Гвинеи.

*Итоговые документы:*

- декларация «Обеспечение общества»;

- директивы;

- программа действий для новой экономики.

## Основные итоги саммита

Встреча лидеров государств АТЭС была посвящена обсуждению влияния процесса глобализации с присущими ему рисками на экономическое развитие региона.

На министерской встрече АТЭС в Брунее было принято решение развивать дальнейшие совместные действия по совершенствованию Осакаской программы действий с учетом анализа хода выполнения положений этой программы.

На саммите 2000 г. были обозначены следующие направления по дальнейшему развитию сотрудничества в рамках АТЭС:

- управление процессом глобализации;

- создание новых возможностей для людей, через доступность достижения технологической и информационной революции;

- усиление многосторонней торговой системы в рамках ВТО;

- открытость и прозрачность АТЭС.

В принятой программе действий в качестве цели была определена помощь участникам форума в использовании информационных технологий для повышения продуктивности, стимулирования экономического роста и расширения доступа к сфере услуг.

Программа действий включала меры по наращиванию потенциала, необходимого для развития рынков, электронной коммерции, инфраструктуры, знаний и квалификации, а также для обеспечения доступа к средствам связи и сети Интернет.

В 2000 г. были разработаны новые пути по защите, усилению и дальнейшему открытию рынков, а также достижению устойчивого экономического роста в регионе АТР. В итоговой декларации зафиксировано, что на предстоящих саммитах АТЭС участники форума с сильными экономикой не будут покушаться на единственные экономические преимущества развивающихся стран, а именно дешевую рабочую силу и природные ресурсы.

В принятой декларации также говорится, что к 2010 г. должен быть обеспечен индивидуальный или коллективный доступ к Интернету для населения стран всего региона – от России до Австралии. При этом предполагалось увеличить количество пользователей Сети в три раза к 2005 году, что поможет странам Азии и Тихого океана «использовать результаты научно-технической революции».

Кроме того, лидеры стран - участниц форума АТЭС призвали принять меры для стабилизации нефтяного рынка. В декларации отмечено, что неустойчивость нефтяного рынка грозит мировой экономике.

Лидеры АТЭС поддержали инициативу президента Южной Кореи об участии КНДР в рабочих группах этой организации. Несмотря на 10-летний мораторий на прием новых членов, Корея настаивала на предоставлении КНДР любой возможности участвовать в деятельности организации в интересах укрепления стабильности и развития диалога на Корейском полуострове.

На саммите в Брунее лидеры АТЭС впервые включили в повестку дня своих встреч не только вопросы либерализации и глобализации мировой торговли, но и политическую проблематику. В центре дискуссий был вопрос совместной борьбы с международным терроризмом.

## Российские инициативы

Впервые во встрече глав государств и правительств принял участие Президент Российской Федерации В.В. Путин, так как на двух предыдущих саммитах участие нашей страны ограничивалось уровнем председателя правительства.

Помимо встречи лидеров АТЭС В.В. Путин принял участие в заседании ДКС, посвященном теме *«Бизнес и глобализация»*.

Незадолго до открытия саммита лидеров экономик АТЭС в 2000 г. была разработана и одобрена Президентом Российской Федерации *Концепция участия России в АТЭС*, определяющая стратегические цели России на этом направлении и пути их достижения. Эта концепция является логическим продолжением Концепции внешней политики Российской Федерации.

В концепции отмечается, что России как евразийской державе необходимо равномерно участвовать в политической и хозяйственной жизни как Европы, так и Азии, и, соответственно, ставится задача поднять уровень сотрудничества с экономиками АТЭС на высоту, соответствующую уровню сотрудничества с государствами европейского континента.

Причем приоритет отдается не политическому взаимодействию в рамках форума АТЭС, а экономическим и научно-техническим аспектам сотрудничества с целью привлечения капитала и новых технологических разработок в Россию.

В концепции предлагается стратегия участия России в АТЭС.

Во-первых, следует осуществить отход от излишней ориентации на Европу и США в политическом и экономическом мышлении и выделить азиатско-тихоокеанское направление в качестве одного из приоритетных в общей композиции российской внешней политики.

Во-вторых, в связи с тем что фоном для здорового и взаимовыгодного экономического сотрудничества являются стабильность и мир в регионе, указывается на необходимость «укреплять политическое и дипломатическое присутствие в регионе АТЭС».

Концепция стала документом, ориентированным на достижение конкретного экономического эффекта, который должен быть достигнут в результате ее реализации.

Хотя прошло уже достаточно времени после окончания этого саммита, многие пункты концепции сохраняют свою актуальность. К ним можно отнести следующие положения:

■ подробное ознакомление стран - участниц с природно-экономическим потенциалом Сибири и Дальнего Востока;

■ подробное ознакомление стран - участниц с направлениями российских реформ и мерами по привлечению иностранных инвестиций, особенно в регионы Сибири и Дальнего Востока, а также с проектами, открытыми для таких инвестиций;

■ консультации о налаживании и упрочении связей России с субрегиональными интеграционными группировками стран АТЭС.

Накануне саммита АТЭС в Брунее Россия разработала свой индивидуальный план действий.

## Саммит-2001

*Место и время проведения:* 2001 г., Шанхай, Китай.

*Девиз:* Навстречу новым вызовам наступившего столетия — достижение общего процветания на основе участия и сотрудничества.

*Участники:* присутствовали лидеры 20 стран - участниц АТЭС, отсутствовал лидер Тайваня.

Тайвань объявил о бойкоте встречи АТЭС на высшем уровне в Шанхае. Это решение было принято после недельных переговоров с Пекином о составе делегации острова на шанхайской встрече. Пекин возражал против приезда в Шанхай тайваньских политических деятелей и настаивал, чтобы делегацию острова, как и в предыдущие годы, возглавлял министр экономики.

### *Итоговые документы:*

■ декларация «Вызовы нового века»;

■ заявление лидеров АТЭС по борьбе с терроризмом;

■ шанхайское согласие;

■ стратегия «Электронный АТЭС».

Ключевой темой новой стратегии развития АТЭС стала усиленно разрабатываемая *идея «новой экономики»* и ее составных элементов:

■ электронной торговли;

■ электронного правительства;

■ новых областей науки.

В стратегии «Электронный АТЭС» была поставлена цель создать «цифровое общество» с широкими возможностями в области образования и занятости, высоким уровнем жизни на базе использования передовых информационных технологий и обеспечения их доступности для всех.

Стратегия электронного АТЭС основывается на трех аспектах:

■ содействие структурным реформам, конкуренции, финансовому и корпоративному управлению и т.д.;

■ создание благоприятной инвестиционной среды;

■ развитие предпринимательства.

На встрече в Шанхае было принято *Заявление по борьбе с терроризмом*, в котором участники форума высказались за укрепление международного сотрудничества на всех уровнях в борьбе с терроризмом и подтвердили ведущую роль ООН в этом процессе.

В заявлении отмечается, что лидеры обязуются в полной мере сотрудничать путем обмена информацией и координации действий между органами власти, отвечающими за экономическую политику и финансы, с тем, чтобы не допустить нанесения ущерба со стороны международного терроризма странам, экономикам и рынкам.

## Основные итоги саммита

Основным вызовом нового века для азиатско-тихоокеанского сообщества лидеры Шанхайского саммита признали проблемы, связанные с управлением «глобчайшими изменениями, вызванными глобализацией и «новой экономикой».

Они отметили, что в мире происходит более серьезное замедление экономического роста, чем это предполагалось ранее.

В принятом документе, названном Шанхайское соглашение, предусмотрено расширение либерализации торговли, обновление Осацкой программы действий и более четкое определение инициатив по достижению богорских целей.

Была одобрена проделанная работа по расширению и модернизации первой части Осацкой программы действий.

Лидеры АТЭС согласились с тем, что Осацкая программа действий должна быть расширена с тем, чтобы отразить фундаментальные изменения в глобальной экономике со времени Осацкого саммита, такие, например, как становление «новой экономики», включая реализацию соответствующих аспектов стратегии «Электронный АТЭС» и укрепление функционирования рынков.



В заявлении не была упомянута военная операция США в Афганистане, поскольку лидеры АТЭС не смогли достичь полного согласия по этому вопросу.

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавил Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Первым важным мероприятием в России в рамках форума АТЭС стало прошедшее в мае 2001 г. в Москве заседание ДКС, в котором приняло участие около 100 представителей деловой элиты стран АТЭС.

Президент Российской Федерации В.В. Путин выступил перед деловым сообществом АТЭС.

Проинформировав участников делового саммита о проводимых в России экономических реформах и успехах, которые достигла наша страна в 2000 г., В.В. Путин отметил те направления сотрудничества, в которых Россия может эффективно участвовать.

Это, прежде всего, участие «в конструировании *новой энергетической конфигурации АТР*», а именно:

■ обеспечение энергетической безопасности в регионе;

■ возможность осуществлять крупномасштабные поставки энергоресурсов;

■ реализация крупных энергетических проектов как на территории самой России, так и на территории партнеров по АТЭС;

■ возможность создания энергомостов из России в Японию, Корею, Китай.

Российская сторона определила перспективной сферой взаимодействия России и стран - участниц АТЭС транспорт.

В этой области большое значение может иметь *объединение Транссибирской и Транскорейской железнодорожных магистралей*, что позволит сделать качественный шаг в развитии транспортной системы в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Возможность участия «в транспортных проектах, предусматривающих строительство железных и автомобильных дорог из Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии в Европу».

Сферой взаимного интереса является развитие *трансполярных авиационных маршрутов*, формирование транспортного коридора, соединяющего западное побережье США с северо-восточными провинциями Китая через российские порты Дальнего Востока.

Значительный интерес для стран АТЭС может представлять российский потенциал в области освоения космоса.

Причем у России уже есть опыт сотрудничества в данном направлении с такими государствами АТЭС, как Индонезия и Малайзия.

Российская сторона подтвердила актуальность для АТР угрозы терроризма и сопутствующих ему проблем, с которыми необходимо активно бороться: наркотрафик, нелегальная миграция, контрабанда оружия.

## Саммит-2002

*Место и время проведения:* 2002 г., Лос-Кабос, Мексика.

*Девиз:* Вызовы развитию в эпоху неопределенности.

*Участники:* присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

*Итоговые документы:*

■ декларация;

■ заявление лидеров стран АТЭС по выполнению стандартов транспарентности;

■ заявление лидеров стран АТЭС по выполнению политики в области торговли и цифровой экономики;

■ заявление лидеров стран АТЭС о последних террористических актах в экономиках АТЭС;

■ заявление лидеров стран АТЭС о борьбе с терроризмом и обеспечении последующего роста;

■ заявление по Северной Корее.

## Основные итоги саммита

В итоговой декларации саммита АТЭС лидеры подтвердили, что проблемы экономики тесно сопряжены с политикой и проблемами безопасности.

Лидеры стран АТЭС признали, что «глобализация является движущей силой экономического прогресса».

В итоговом документе саммита особо подчеркивается «существенный вклад средних и малых предприятий в торговлю и экономическое развитие региона».

Лидеры АТЭС приняли решение «создать в рамках форума рабочий орган в целях реализации плана действий по развитию микро-, малого и среднего бизнеса».

В Лос-Кабосе была намечена рабочая программа по упрощению условий торговли информационными технологиями для промышленно развитых стран к 2005 г., для развивающихся стран – к 2008 г.

Были затронуты вопросы, связанные с упрощением таможенных процедур участниками АТЭС и созданием надежной системы защиты прав на интеллектуальную собственность.

В декларации, принятой по итогам саммита, лидеры стран АТЭС указали на необходимость укрепления здоровой и эффективной финансовой системы, продолжения структурных и институциональных реформ, а также реформы системы регулирования как основ экономической стабильности.

Была отмечена необходимость расширения экономического и технического сотрудничества экономик, взаимодействия с международными финансовыми институтами и частным бизнесом, а также необходимость развития социальной сферы, здравоохранения и др.

Было принято заявление о реализации задач АТЭС в рамках стратегии «Электронного АТЭС», содержащее рекомендации:

■ по совершенствованию нормативной базы, способствующей инвестициям и развитию технологий для продвижения электронного предпринимательства и широкополосных сетей;

■ по разработке программ, стимулирующих доступ к сети Интернет и повышающих навыки работы во всемирной Сети жителей экономик АТЭС.

В декларации было отмечено, что количество пользователей сети Интернет в экономиках АТЭС возросло в два раза с того момента, когда в 2000 г. в Брунее АТЭС поставило своей целью обеспечение к 2010 г. всеобщего доступа к сети Интернет.

На саммите также было принято *заявление по Северной Корее*, в котором содержался призыв к Пхеньяну отказаться от ядерной программы.

## Российские инициативы

Первоначально планировалось, что на саммит приедет Президент Российской Федерации В.В. Путин, однако в связи с терактом в Москве, связанного с захватом зрителей мюзикла «Норд-Ост» в заложники, В.В. Путин отказался от участия в саммите АТЭС. Россию в Лос-Кабосе представлял Председатель Правительства Российской Федерации М.М. Касьянов.

В 2002 г. в России с успехом прошли Форум по деловому сотрудничеству в сфере инновационного предпринимательства и заседание рабочей группы АТЭС по телекоммуникациям.

Во Владивостоке по инициативе местных властей, поддержанной Правительством Российской Федерации и официальными структурами АТЭС, состоялась *инвестицион-*

*ный симпозиум и инвестиционная ярмарка АТЭС.*

Российская экономическая дипломатия в форуме АТЭС еще не проявила достаточной активности.

В индивидуальном плане действий нашим государством не выдвинуто никаких новых положений для достижения целей, поставленных в Богоре.

Справедливо будет отметить, что подобное положение с Индивидуальными планами действий сложилось не только в России.

«Большинство ИПД, представленных членами АТЭС, подверглось большой критике, поскольку их положения не идут дальше того, что участники сделали бы в любом случае в рамках обязательств по Уругвайскому раунду, субрегиональных соглашений или в рамках своих национальных программ».

## Саммит-2003

*Место и время проведения:* 2003 г., Бангкок, Таиланд.

*Девиз:* Мир многообразия: партнерство во имя будущего.

*Участники:* присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

*Итоговые документы:*

■ декларация «Партнерство во имя будущего»;

■ заявление по безопасности в области здравоохранения;

■ заявление лидеров АТЭС по выполнению стандартов прозрачности.

## Основные итоги саммита

Среди важнейших тем обсуждения на саммите вновь были региональная безопасность и вопросы регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом, а также проблемы либерализации торговли и финансовых потоков в регионе и продолжение переговоров в рамках ВТО.

Главы государств вновь призвали активизировать борьбу с терроризмом, подчеркнули необходимость ликвидации угрозы распространения оружия массового уничтожения.

В принятой в Бангкоке итоговой декларации саммита глав государств и правительств АТЭС лидеры стран - участниц высказались за ликвидацию серьезной и *растущей угрозы распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.*

С этой целью странами АТЭС было предложено ужесточить режим нераспространения, усилить контроль над экспортом и принять другие меры, в том числе законодательные.

На саммите была обсуждена инициатива США по созданию *специального фонда, на средства которого можно было бы финансировать антитеррористическую деятельность небогатых стран.*

Страны региона высказали намерение наладить систему более эффективного реагирования на другие современные вызовы, в том числе на *биотерроризм и новые вспышки атипичной пневмонии, других инфекционных болезней.*

Лидеры АТЭС высказались также за продолжение *шестисторонних переговоров по Северной Корее.*

Обсуждалась также реализация Шанхайской стратегии по *введению новых электронных технологий*, детальному рассмотрению подлежали проблемы, связанные с ВТО.

В Бангкоке подробно *обсуждалась проблема ВТО.* Было отмечено, что последний, канкунский раунд ВТО помог выявить существующие в этой организации проблемы либерализации торговли и финансовых потоков в регионе.

В итоговой декларации «Партнерство во имя будущего» *лидеры стран АТЭС выразили поддержку скорейшему присоединению России и Вьетнама к ВТО.*

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Шагом к активизации участия России в АТЭС стало изложение В.В. Путиным Концепции участия России в форуме на саммите в Бангкоке.

Президент Российской Федерации заявил, что зачастую к вступающим в ВТО странам предъявляют явно завышенные требования. Несмотря на то что на словах все экономики АТЭС поддерживают вступление России в ВТО, желательны более конкретные действия.

В ходе саммита Владимир Путин провел ряд двусторонних встреч с лидерами Японии, Канады и КНР.

В ходе переговоров лидеров стран АТЭС с Президентом Российской Федерации при участии членов ДКС АТЭС обсуждались вопросы состояния ВТО после канкунского раунда переговоров и выполнение программы развития, принятой в Дохе.

Президент Российской Федерации призвал участников форума общими усилиями бороться против протекционизма в торговле и иных ограничительных мер.

Глава государства отметил, что новый и старый протекционизм вызывает цепную реакцию, которая ограничивает конкуренцию и наносит удар по развивающимся странам.

## Саммит-2004

**Место и время проведения:** 2004 г., Сантьяго, Чили.

**Девиз:** Единое сообщество — наше будущее.

**Участники:** присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

**Итоговый документ:** Сантьягская декларация в поддержку борьбы с коррупцией и обеспечения прозрачности «Единое сообщество — наше будущее».

## Основные итоги саммита

Итогом работы старших должностных лиц стало одобрение лидерами стран на саммите АТЭС в Сантьяго итоговой декларации, регламентирующей усилия экономик форума по борьбе с коррупцией.

Руководством к реализации положений декларации стал Курс действий АТЭС по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности и антикоррупционная инициатива «От Сантьяго до Пусана».

В соответствии с решениями саммита заработал с участием российских экспертов профильный рабочий орган АТЭС — *Специальная группа по борьбе с коррупцией*.

Был согласован план ее деятельности на 2006 год. С российской стороны была акцентирована важность налаживания антикоррупционного взаимодействия между рабочими органами АТЭС и международными организациями, в том числе ОЭСР, Группой восьми и др.

Кроме обсуждения мировой ситуации в целом, лидеры традиционно изложили свои оценки ситуации внутри каждой страны и обозначили приоритеты по расширению сотрудничества с партнерами по АТЭС.

В числе обсуждаемых тем также была тема борьбы с терроризмом. Блок вопросов по безопасности стал носить более акцентированный, чем на предыдущих саммитах, характер.

Наряду с этим обсуждались вопросы укрепления безопасности торгово-экономической деятельности.

Участники форума призвали к ратификации и выполнению всех основных международных антитеррористических конвенций, а также договорились *принять меры для лишения террористов доступа к международной финансовой системе*.

По итогам саммита была принята декларация «Единое сообщество — наше

будущее», в которой подтверждена главенствующая роль многосторонней торговой системы, позволяющая проводить либерализацию торговли в глобальном масштабе.

Страны-участницы вновь акцентировали внимание на важности многонациональных торговых систем, которые нацелены на либерализацию торговли на глобальном уровне.

В декларации были отмечены положительные результаты реализации Дохийского плана действий, выраженные в пакете документов принятом генеральным советом ВТО.

Участники саммита выразили готовность предоставить поддержку России и Вьетнаму при ведении переговоров о вступлении в ВТО.

Была принята новая инициатива АТЭС по расширению торговли между экономиками АТЭС, призванная завершить достижение свободной и открытой торговли в регионе.

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации В.В. Путин.

В российскую делегацию на саммите 2004 г. в Чили вошло порядка 30 представителей крупнейших российских компаний, таких как ОАО «Газпром», ОАО «Внешторгбанк», компания «Базовый элемент», Внешэкономбанк, Сбербанк и др.

Главным для России на этом саммите был вопрос *подтверждения форумом АТЭС поддержки вступления России в ВТО*.

На саммите было отмечено, что Россия принимает активное участие в работе по наращиванию контртеррористического сотрудничества в рамках АТЭС и инициативно действует в Специальной группе АТЭС по борьбе с терроризмом, выступая за усиление взаимодействия на этом направлении с международными и региональными организациями и институтами, в том числе финансовыми.

На этом саммите Россия совместно с США провела инициативу по внедрению принципов контроля за перемещением в регионе АТЭС переносных зенитно-ракетных комплексов.

Кроме того, Россия выступила одним из инициаторов создания в рамках АТЭС механизма сотрудничества в области повышения готовности государств региона к чрезвычайным ситуациям.

В рамках АТЭС был инициирован *Диалог по цветным металлам*, где за Россией было закреплено место сопредседателя вместе с Чили.

## Саммит-2005

**Место и время проведения:** 2005 г., Пусан, Корея.

**Девиз:** К единому сообществу — через испытания и обновление.

**Участники:** присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

**Итоговые документы:** Пусанская декларация «АТЭС-2005»;

заявление лидеров «О развитии Дохийских переговоров».

## Основные итоги саммита

На саммите был подтвержден курс на достижение Богорских целей АТЭС посредством ряда мер, обозначенных в согласованной на саммите Пусанской дорожной карте.

Дорожная карта включала следующие мероприятия:

- поддержка многосторонней торговой системы;

- усиление индивидуальных и коллективных действий;

- содействие заключению региональных торговых соглашений и соглашений о свободной торговле.

В итоговой декларации были подтверждены намерения противостоять пандемии птичьего гриппа, развивать транспортную инфраструктуру, продвигать экономическое и техническое сотрудничество (ЭКОТЭК) в целях обеспечения сбалансированного роста и общего процветания в регионе.

Чтобы *противостоять террористическим угрозам* лидеры договорились:

- объединить свои усилия по разоружению трансграничных террористических групп;

- ликвидировать угрозу использования оружия массового уничтожения и средств его доставки;

- противостоять иным прямым средствам угрозы в регионе;

- принимать надлежащие индивидуальные и совместные действия для реализации этих важных целей.

Для защиты региональных экономик от *последствий природных катастроф* участники саммита договорились предпринимать действия, способствующие сокращению влияния возможных чрезвычайных ситуаций в будущем.

Лидеры стран АТЭС очередной раз поддержали меры, направленные на скорейшее завершение переговоров о присоединении России и Вьетнама к ВТО.

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации В.В. Путин.

К саммиту 2005 г. Россия выработала следующее понимание своего участия в форуме.

Россия видит в АТЭС перспективный механизм экономической интеграции и многостороннего взаимодействия в международных делах.

Форум доказал свою способность эффективно курировать политические вопросы региона, включая и такой серьезный сегмент, как борьба с международным терроризмом.

Свое стремление к наращиванию сотрудничества в рамках АТЭС Россия все активнее подкрепляет конкретными делами.

С этого года в полном формате заработала российская инициатива общерегионального масштаба — Диалог АТЭС по формированию благоприятных условий для развития рынков цветных металлов, учредителем и сопредседателем которого является Россия.

В 2005 г. Российская Федерация выступила в числе главных инициаторов развития в АТЭС широкого сотрудничества по реагированию на стихийные бедствия и преодолению их последствий.

Благодаря этому создан специальный координационный механизм — *Группа АТЭС по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям*.

Успешно начали действовать механизмы, предложенные Россией в сфере антитеррора. Подготовлен и передан в рабочие органы форума *Индивидуальный план действий России по борьбе с терроризмом*, который в значительной степени учтен в сводном документе по борьбе с терроризмом.

Началось инициативное российское участие в *конференциях АТЭС по безопасности морских путей и региональной торговли в целом*.

В 2005 г. было положено начало активного участия России в деятельности АТЭС *по противостоянию угрозам здоровью*, прежде всего распространению наиболее опасных эпидемий, что совпало с планами продолжить сотрудничество в области здравоохранения и в повестке дня Группы восьми во время российского председательства в 2006 г.

Традиционно приоритетное внимание России было *уделено энергетическому сегменту деятельности АТЭС*.

Значительный потенциал в сфере энергетики — не только в нефтегазовых и прочих сырьевых запасах — может дать России все основания занять достойное место в формирующейся в АТР новой энергетической конфигурации.

Все более разноплановой стала *деятельность российских деловых кругов на площадке АТЭС*.

С 2005 г. российским бизнесом освоен новый канал взаимодействия с деловыми кругами региона.

На саммите в Пусане было предложено считать приоритетным направлением экономического сотрудничества России со странами АТЭС совместную работу в сфере энергетики, а в политической сфере — борьбу с терроризмом.

В ходе работы саммита в Пусане губернатором Приморского края впервые была публично озвучена *идея проведения во Владивостоке официальной встречи глав стран - участниц АТЭС*.

Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение ряду государственных структур России подготовить официальные предложения по этому вопросу.

На встрече лидеры АТЭС высказались за скорейшее присоединение России и Вьетнама к ВТО.

*Борьба с коррупцией* также стала одной из важных тем на переговорах Президента Российской Федерации В.В. Путина с лидерами многих стран.

Российское руководство считает, что эта проблема по мере интенсификации международных обменов приобретает трансграничный характер.

Россия готова как к двустороннему, так и к многостороннему сотрудничеству со всеми членами АТЭС в целях ликвидации этой угрозы развитию экономик региона.

Одной из тем, обсуждаемых на саммите, стала *энергетическая безопасность*. В 2005 г. Россией проведено заседание

Экспертной группы по вопросам энергоэффективности и энергосбережения.

В рамках саммита был продолжен *российско-южнокорейский диалог*. В частности, обсуждались поставки российского газа в Корею.

На состоявшихся в рамках саммита переговорах В.В. Путина с премьер-министром Таиланда обсуждался комплекс вопросов двусторонних отношений и *участие России в модернизации вооруженных сил Таиланда*.

## Саммит-2006

*Место и время проведения:* 2006 г., Ханой, Вьетнам.

*Девиз:* К единому сообществу: создание новых возможностей для совместного развития.

*Участники:* присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

*Итоговые документы:*

■ ханойская декларация;

■ заявление по повестке дня Дохийского раунда развития ВТО.

## Основные итоги саммита

Документ, названный «Ханойская программа действий», был нацелен на достижение Богорских целей и был призван в дальнейшем реализовать Пусанскую дорожную карту и содействовать либерализации торговли.

Лидеры стран АТЭС подтвердили главную цель — *создать в регионе зону свободной торговли*.

Приняли две директивы *по борьбе с пиратством*, одобрили *план по противодействию птичьему гриппу* и подчеркнули *важность защиты объектов энергетической инфраструктуры*.

На саммите был принят документ *«Заявление по повестке дня Дохийского раунда развития ВТО»* с анализом положения дел во Всемирной торговой организации в контексте торможения Дохийского раунда переговоров.

Камнем преткновения на переговорах в Дохе (Катар) стали вопросы:

■ о сокращении субсидирования сельскохозяйственной отрасли развитых стран - участниц ВТО;

■ об уменьшении таможенных пошлин ЕС;

■ об открытии рынков развивающихся стран для промышленной продукции из развитых стран.

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации В.В. Путин.

На саммите в Ханое Россия уведомила партнеров о своем желании и готовности *взять на себя председательство в АТЭС в 2012 г.* Предложение было встречено лидерами АТЭС с большим интересом.

В Ханое была озвучена заявка России на вступление в ВТО.

Важным моментом для России было подписание двустороннего протокола с США по поводу вступления в ВТО, а также отказ Вашингтона от санкций по отношению к российской компании «Сухой».

## Саммит-2007

*Место и время проведения:* 2007 г., Сидней, Австралия.

*Девиз:* К динамичному сообществу в интересах устойчивого развития и процветания.

*Участники:* присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

*Итоговые документы:*

■ сиднейская декларация глав государств и правительств АТЭС по проблемам изменения климата, энергетической безопасности и чистого развития;

■ заявление по многосторонним торговым переговорам в ВТО;

■ дополнение к Декларации «К укреплению нашего общества, к строительству устойчивого будущего».

## Основные итоги саммита

На совещании министров иностранных дел и министров торговли АТЭС в 2007 г. был заслушан и одобрен доклад «Укрепление региональной экономической интеграции».

Доклад содержал широкий перечень действий, направленных на активизацию работы по продвижению региональной эко-

номической интеграции между экономиками АТЭС.

Итоговая декларация включила следующие пункты:

■ изменение климата, энергетическая безопасность и чистое развитие;

■ приоритет многосторонней торговой системы;

■ региональная экономическая интеграция;

■ обеспечение безопасности человека;

■ укрепление роли АТЭС в глобальной экономике.

В декларацию была включена формулировка о *целесообразности сокращения выбросов парниковых газов*, что предполагало необходимость борьбы с парниковым эффектом путем сокращения выбросов и готовность учитывать при этом неодинаковые потребности развития экономики разных стран.

Документ обозначал общую цель — снижение выбросов углекислого газа на 25% к 2030 году, а также намерение вести работу по увеличению площади лесов в странах региона на 20 млн. га к 2020 году.

На этом саммите была принята *декларация об изменении климата, энергетической безопасности и чистом развитии*, намечающая план будущих действий, совместных акций и инициатив.

Лидеры АТЭС подтвердили приверженность к более тесной региональной интеграции, включая инициативы по структурным реформам.

Они приветствовали новый план АТЭС по упрощению процедур в области

внешней торговли, который предусматривал снижение таможенных тарифов на 5% к 2010 году.

Итоговая декларация 2007 г. предусматривала *создание отдельной тихоокеанской зоны свободной торговли, которая протянется от Чили и Канады до Китая и Австралии.*

В рамках саммита было заключено российско-австралийское *соглашение о закупке в Австралии урановой руды* и достигнуты договоренности в *разрешении кризиса вокруг северокорейской ядерной программы.*

Кроме того, лидеры АТЭС продлили *мораторий на расширение организации еще на три года.*

Отдельным пунктом было прописано *проведение форума АТЭС 2012 года во Владивостоке.*

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Положительным моментом явилось принятие предложения провести очередную встречу в верхах в 2012 г. в России. Соответствующее решение было зафиксировано в итоговой Сиднейской декларации.

Президент Российской Федерации В.В. Путин провел во Владивостоке совещание, на котором впервые официально объявил о том, что саммит АТЭС 2012 года будет проходить во Владивостоке.

Правительство России рассматривает Владивосток и Приморье как форпост

России на Тихом океане, площадку для встраивания России в АТР, центр делового, экономического, политического и гуманитарного сотрудничества.

Для подготовки к саммиту АТЭС 2012 года в рамках ФЦП «Развитие Дальнего Востока и Забайкалья» была разработана и утверждена подпрограмма *«Развитие Владивостока как центра международного сотрудничества в АТР».*

Россия предложила взять на себя координацию сотрудничества по *защите ключевых объектов энергетической инфраструктуры*, по продолжению диалога по цветным металлам и совместным действиям по противодействию терроризму.

Лидерами АТЭС было одобрено решение российского правительства выделить 500 тыс. долл. в специальный фонд АТЭС (такую же сумму выделили на саммите в Ханое США).

## Саммит-2008

*Место и время проведения:* 2008 г., Лима, Перу.

*Девиз:* К решению новых задач в интересах развития Азиатско-Тихоокеанского региона.

*Участники:* присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

*Итоговые документы:*

■ декларация «Новые обязательства по развитию АТЭС»;

■ заявление лидеров АТЭС по глобальной экономике.

## Основные итоги саммита

Центральное место на саммите АТЭС в Лиме заняли вопросы состояния мировой экономики в контексте *глобального финансового кризиса.*

Принято заявление лидеров по глобальной экономике, в котором поддержано вашингтонское коммюнике Группы двадцати по финансовым рынкам с акцентом на необходимости дальнейших шагов по минимизации последствий экономического спада и выработки мер по предотвращению новых финансово-экономических потрясений.

Особо выделены задачи учета интересов растущих и развивающихся экономик через обеспечение их должного представительства в международных финансовых институтах.

Лидеры АТЭС выразили намерение воздерживаться в течение года от создания новых барьеров для торговли и инвестиций в целях недопущения роста протекционизма в связи с кризисом, а также поддержки скорейшего завершения Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров.

На саммите обсуждалась тема продовольственной безопасности, а также нестабильности цен на энергоресурсы.

Участники АТЭС подтвердили намерение изучения идеи создания Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли в качестве долгосрочного ориентира форума.

Приоритетами работы АТЭС в 2009 г. были названы:

■ ускорение либерализации торговли и инвестиций;

■ содействие результативному завершению Дохийского раунда переговоров в ВТО;

■ продвижение региональной экономической интеграции;

■ создание благоприятной среды для предпринимательской деятельности и укрепление государственно-частного партнерства;

■ продолжение структурных реформ;

■ обеспечение транспортной безопасности и безопасности сети товаропотоков;

■ реформирование АТЭС.

В декларации подчеркивается, что принимаемые членами организации односторонние меры по реформированию должны приспособиться к двусторонней, региональной и многосторонней либерализации в интересах осуществления свободной и открытой торговли и инвестиционной деятельности в АТР.

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации Д.А. Медведев.

Россия дала на саммите АТЭС позитивную оценку вашингтонского саммита Большой двадцатки и заявила, что рассматривает решения, принятые в Вашингтоне, как первый шаг к созданию новой эффективной транспарентной глобальной финансовой системы.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев информировал своих коллег о мерах, принимаемых в России для преодоления последствий глобального кризиса, а также о подходах к продовольственной безопасности.

Президент Российской Федерации утвердил Схему размещения и архитектурно-градостроительную концепцию объектов делового центра саммита АТЭС-2012 на острове Русский во Владивостоке, где начались строительные работы по возведению объектов саммита.

Министерство регионального развития Российской Федерации провело конкурс на разработку стратегии развития Дальнего Востока и Прибайкалья на период до 2025 года. Этот конкурс выиграл консорциум во главе с Международным центром развития регионов.

В рамках саммита Президент Российской Федерации Д.А. Медведев провел встречи с лидерами США, Китая, Японии и др.

## Саммит-2009

**Место и время проведения:** 2009 г., Сингапур, Республика Сингапур.

**Девиз:** К устойчивому развитию и укреплению региональных связей.

**Участники:** присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

**Итоговые документы:**

■ декларация «К устойчивому развитию и укреплению региональных связей»;

■ сингапурское заявление глав государств «Новая парадигма роста для единого Азиатско-Тихоокеанского региона в XXI веке».

## Основные итоги саммита

На сингапурском саммите лидеры АТЭС наметили новую модель экономической интеграции для выхода из мирового финансово-экономического кризиса и приняли решение разработать в 2010 году «новую парадигму роста» для изменившейся посткризисной экономики.

В итоговой декларации и заявлении глав государств и правительств АТЭС были сформулированы основные принципы новой модели экономической интеграции.

## Сбалансированный рост

Лидеры АТЭС поддерживают цели принятого Группой двадцати Рамочного соглашения по устойчивому и сбалансированному росту и присоединяются к обязательствам «Двадцатки», предусматривающим:

■ совместную работу по обеспечению соответствия макроэкономической, регулятивной и структурной политики более устойчивым и сбалансированным направлениям роста;

■ поддержание открытой торговли и инвестиционной деятельности в целях процветания в мире и обеспечения устойчивого роста;

■ проведение ответственной макроэкономической и регулятивной политики с целью не допустить углубления кризисных явлений;

■ содействие развитию и сокращению масштабов бедности как составной части усилий по восстановлению баланса мирового роста.

В целях содействия этим усилиям необходимо проведение совместной работы с международными финансовыми институтами и многосторонними банками развития.

Ввиду разнообразия экономик стран АТЭС эти реформы должны учитывать их индивидуальные уровни развития, демографические тенденции, обеспеченность факторами производства и институциональной инфраструктурой, сравнительные преимущества.

## Всеобъемлющий рост

Лидеры АТЭС продекларировали свою решимость обеспечить более всеобъемлющий характер будущего роста, расширить доступ к создаваемым ростом возможностям и распространить преимущества роста на более широкие слои населения.

Это должно позволить экономикам стран региона лучше использовать преимущества глобализации и отвечать на ее вызовы.

Всеобъемлющий рост укрепит консенсус в пользу свободной и открытой торгово-инвестиционной деятельности.

Акцент структурных преобразований было предложено сделать на следующих конкретных направлениях:

■ поддержка и развитие малых и средних предприятий (МСП);

■ повышение занятости и активизация сотрудничества в решении социальных проблем, возникающих вследствие глобализации;

■ улучшение доступа женщин к образованию, профессиональной подготовке, финансированию, технологиям и инфраструктуре с тем, чтобы предоставить им максимальные экономические возможности;

■ усиление социальной защищенности в целях оказания поддержки гражданам стран, прежде всего наиболее уязвимым слоям населения, создавая при этом стимулы для продолжения такой работы в долгосрочном плане;

■ улучшение качества образования и профессиональной подготовки в целях обеспечения долговременной экономической безопасности.

## Устойчивое развитие

Один из наиболее значимых вызовов, стоящих перед мировым сообществом, — антропогенное изменение климата. Вызываемый им эффект окажет воздействие на все экономики.

Глобальные действия по сокращению эмиссии парниковых газов должны сопровождаться конкретными мерами, включая передачу финансовых средств и технологий, содействующими адаптации наиболее

уязвимых экономик к неблагоприятным последствиям изменения климата.

Лидеры стран вновь обратили внимание на принятую в 2007 г. в Сиднее Декларацию по проблемам изменения климата, энергетической безопасности, в которой провозглашена общая желаемая цель – *снизить энергоёмкость экономик стран АТЭС к 2030 году по крайней мере на 25%*.

Они приняли на себя обязательство рационализировать объёмы и в среднесрочной перспективе постепенно *отказаться от практики субсидирования ископаемых видов топлива*, поощряющей расточительное потребление. Подтверждена важность предоставления жизненно необходимых энергетических услуг всем нуждающимся.

Подчеркивается необходимость:

■ предпринимать шаги по облегчению распространения экологически безопасных технологий, в том числе посредством экономического и технического сотрудничества и деятельности по наращиванию потенциалов;

■ содействовать обмену передовым опытом в области энергетической эффективности в целях применения более чистых и энергоэффективных технологий.

В заключительном заявлении саммита АТЭС был *осужден протекционизм во всех его формах*.

Это стало достаточно сильным заявлением, учитывая, что США недавно увеличили ввозные пошлины на китайскую сталь, а Китай — на всю ввозимую в страну продукцию химической промышленности.

Острая дискуссия по поводу *валютных курсов* завязалась на саммите между

двумя крупнейшими торговыми партнерами – Китаем и США.

Обе страны при помощи выгодного для каждой из них валютного курса пытались улучшить состояние собственной торговли и экономики в целом.

США уже много лет обвиняют Китай в искусственно заниженном курсе юаня, обеспечивающем огромное положительное сальдо китайской стороне во внешней торговле с США.

По мнению китайских представителей, во время кризиса США стали искусственно удешевлять свою валюту за счет низкой процентной ставки по долларовым активам, что представляет угрозу восстановлению мировой экономики.

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации Д.А. Медведев.

Д.А. Медведев сообщил, что в России будет активизирована работа по созданию международного финансового центра.

## Саммит-2010

*Место и время проведения:* 2010 г., Иокогама, Япония.

*Девиз:* Перемены и действие.

*Участники:* присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

*Итоговые документы:*

■ декларация о достижениях в реализации Богорских целей;

■ политическое заявление о результатах работы по реализации Богорских целей;

■ стратегия АТЭС в сфере развития;

■ соглашение по формированию Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли. Возможные модальности формирования Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли.

## Основные итоги саммита

На саммите в Иокогаме Япония представила новую программу развития интеграции в регионе.

Основные идеи, которые предложила Япония, были разработаны секретариатом АТЭС при Министерстве иностранных дел Японии.

В работе над этой программой участвовало практически все научное сообщество Японии, которое занимается этими вопросами.

По мнению Японии, интеграционные процессы в странах АТР будут протекать намного сложнее, чем в Европе или Северной Америке. В регионе находятся страны с разными политическими режимами, имеющие множество культурных и экономических различий. Новая программа Японии как раз должна помочь нивелировать эти различия.

Программа состоит из четырех частей:

■ содействие развитию интеграции.

■ новая экономика.

■ развитие человеческих ресурсов.

■ манифест мира.

Новые подходы к интеграционным процессам связаны с решением всех существующих территориальных конфликтов в регионе.

Такие подходы должны применяться и к конфликтам Японии с другими государствами (Россия, Республика Корея), и к территориальным конфликтам Вьетнама с Китаем, Китая и Индией и других стран.

Руководство Японии предложило не просто решать локальные территориальные проблемы, а найти и применить общие подходы для решения подобных конфликтов между странами сообщества с учетом глобальных вызовов XXI века.

Во время саммита Япония продемонстрировала свой вклад в общее экономическое развитие.

На протяжении 30 лет Япония имеет одну из самых эффективных энергетик в мире, поэтому руководство страны отметило вклад Японии в решение таких проблем, как глобальное потепление климата. Эффективная энергетика — ключевой ресурс, который беспокоит все человечество, и Япония видит в ней большой потенциал для разработки совместных программ.

В повестку дня саммита был включен комплекс актуальных вопросов, связанных с поддержкой *многосторонней торговой системы*, преодолением последствий глобального финансового кризиса, углублением экономической интеграции и укреплением безопасности личности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.



На саммите обсуждались меры по дальнейшему расширению региональной экономической интеграции, включая возможные шаги *по формированию Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли*.

Особое внимание было уделено задачам сотрудничества по интегрированию транспортно-логистических систем и развитию энергетического партнерства в регионе.

Было отмечено, что интеграция в АТР охватывает значительно более широкую сферу, чем либерализация торговых режимов и создание зон свободной торговли.

В Иокогаме была одобрена и принята *Стратегия роста АТЭС в сфере развития*, нацеленная на обеспечение сбалансированного, всеобъемлющего, устойчивого, инновационного и безопасного роста.

Лидеры стран АТЭС договорились реализовать принятую на саммите стратегию развития до 2015 г., а в 2015 г. провести обзор достижений в реализации стратегии.

Кроме того, лидеры продлили мораторий на протекционистские меры в торговле и инвестициях.

В декларации, принятой по итогам саммита, лидеры стран - участниц АТЭС отметили, что будут стремиться к повышению гибкости валютных курсов и воздерживаться от их девальвации для увеличения конкурентоспособности.

Стратегия включает план действий по структурной реформе, развитию человеческих ресурсов и предпринимательства, «зеленому» росту, экономике, основанной на знаниях и безопасности личности.

Предполагается, что план действий будет поддерживаться конкретными рабочими программами, к реализации кото-

рых будут привлечены все органы деятельности АТЭС.

Лидеры договорились сотрудничать и с другими международными форумами, включая Группу двадцати.

В декларации также отмечено, что страны АТЭС будут стремиться к изменению баланса глобального спроса, добиваться повышения эффективности управления финансами и направления средств в такие ключевые сектора экономики, как инфраструктура, малые и средние предприятия, домашние хозяйства и инвестирование в «зеленые» отрасли.

Лидеры стран АТЭС подтвердили свою нацеленность на дальнейшие шаги по формированию более защищенной и устойчивой мировой финансовой системы.

Экономики АТЭС *подготовили соглашение по формированию Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли* за счет развития и продвижения уже существующих региональных начинаний, таких как АСЕАН+3, АСЕАН+6, Транстихоокеанское партнерство и др.

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации Д.А. Медведев.

В рамках саммита АТЭС-2010 был решен целый ряд экономических вопросов России.

Изменения, вызванные крушением биполярного мира и возросшей значимостью отношений на региональном уровне, обусловили необходимость для России

найти новое место в АТР, и в особенности в Северо-Восточной Азии.

Российская делегация заявила на саммите АТЭС, что готова к либерализации торгового режима как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

Восточное направление внешней политики и внешнеэкономической деятельности приобрело для России важное самостоятельное значение.

Прорыв в азиатско-тихоокеанском направлении связан для России прежде всего с перспективами ее долгосрочного сотрудничества с Китаем, который является основным партнером для российского Дальнего Востока по многим показателям.

Прорывом в этом направлении стало заключение энергетического союза между Россией и Китаем в марте 2006 г.

Россия, выстраивая своего рода энергетический мост через Китай в Азиатско-Тихоокеанский регион, получает реальный шанс равномерно распределять свои транзитные и потребительские риски и продвинуть развитие своих сибирских и дальневосточных регионов.

Ранее более 85% экспортной нефти России шло в Европу.

На саммите состоялось подписание крупного, стоимостью в 1 млрд. долл., российско-японско-китайского контракта о строительстве в Менделеевске химического комплекса по производству аммиака, метанола и гранулированного карбамида.

Контракт подписали татарстанская компания ОАО «Аммоний» и международный консорциум в составе компаний «Мицубиси Хэви Индастриз ЛТД» (Mitsubishi

Heavy Industries Ltd), «Соджиц Корпорейшн ЛТД» (Sojits Corporation Ltd) и Китайская национальная химическая корпорация (China National Chemical Engineering Group Corp). Срок окупаемости этого проекта – 6–7 лет.

Как и на всех предыдущих саммитах, Президент Российской Федерации Д.А. Медведев провел несколько встреч с главами государств и правительств, в том числе с премьер-министрами Японии, Новой Зеландии, президентами Чили и США.

## Саммит-2011

*Место и время проведения:* 2011 г., Гонолулу, США.

*Девиз:* Дальнейшая либерализация мировой торговли – средство борьбы с экономическим кризисом.

*Участники:* присутствовали лидеры 21 страны - участницы АТЭС.

*Итоговый документ:* декларация «На пути к целостной региональной экономике».

## Основные итоги саммита

В итоговой декларации участники саммита подтвердили обязательство противостоят протекционизму, воздерживаясь от введения до 2015 года дополнительных барьеров в торгово-инвестиционной деятельности.

Работа форума была направлена на реализацию миссии АТЭС – содействие торговле и инвестициям в целях

ускорения экономического роста и занятости в АТР.

Особенное значение в 2011 г. имели три приоритетных направления работы:

■ укрепление региональной экономической интеграции и расширение торговли;

■ поощрение экологически безопасного («зеленого») роста;

■ расширение сотрудничества и сближения правил регулирования.

В рамках первого приоритетного направления, помимо вопроса о зоне свободной торговли, на саммите были обсуждены следующие важные вопросы:

■ сближение правил и норм рыночного регулирования (стандарты, соответствие, техническое регулирование), которые отражены в принятой декларации;

■ действия, направленные на ликвидацию нетарифных барьеров в торговле, предотвращение введения новых барьеров со стороны развивающихся стран и продвижение структурных реформ в экономиках АТЭС;

■ поддержка многосторонних торговых переговоров и противодействия протекционизму;

■ мероприятия по упрощению ведения бизнеса, особенно для малых и средних предприятий, в том числе путем принятия мер по сокращению времени, стоимости и неопределенности перемещения товаров и услуг в цепи поставок.

Лидеры АТЭС полагают, что необходимо активизировать участие МСП в глобальных производственных цепочках

посредством включения соответствующих положений в торговые соглашения «следующего поколения».

В рамках второго направления по поощрению экологически безопасного «зеленого» роста было принято решение о переходе к глобальной низкоуглеродной экономике для укрепления энергетической безопасности и создания новых источников экономического развития и увеличения занятости.

На саммите было предложено разработать в 2012 г. действующий в АТЭС перечень экологических продуктов, производство которых вносит положительный вклад в достижение целей в области «зеленого» роста и по которым решено снизить тарифы до уровня не более 5% к концу 2015 г. без ущерба позициям участниц АТЭС в ВТО.

В декларации определены следующие шаги по решению задач, связанных с «зеленым» ростом:

■ рационализировать и свертывать неэффективные программы субсидий на добычу и использование ископаемого топлива, признавая важность предоставления нуждающимся экономикам необходимых энергетических услуг, и внедрить механизм ежегодных отчетов, которые бы фиксировали прогресс в достижении указанной цели;

■ сократить совокупный показатель энергоёмкости производства в экономиках стран АТЭС на 45% к 2035 году;

■ стимулировать повышение энергоэффективности путем принятия конкретных мер в отношении транспортных средств, зданий, электросетей, рабочих мест и образования;

■ включить в планы экономического развития стратегии роста с низким уровнем эмиссии и наделить АТЭС возможностью продвигать эту повестку дня, в том числе через модель низкоуглеродного города и другие проекты;

■ работать над принятием надлежащих мер по запрещению торговли лесной продукцией, полученной незаконным путем, и предпринять в рамках АТЭС дополнительные меры по борьбе с незаконной вырубкой лесов и связанной с ней торговлей.

По третьему приоритетному направлению запланировано содействовать сквозному сотрудничеству между различными рабочими группами АТЭС для обеспечения согласованности деятельности в решении основной задачи АТЭС, а именно поддержки роста и развития АТР, а значит, и роста и развития мировой экономики в целом.

Следует отметить, что в рамках АТР заметно конкурентное позиционирование США и Китая. Их соперничество за лидерство начинает приобретать всесторонний характер, охватывая не только военно-политическую, но и экономическую сферы деятельности.

Каждая из двух мировых держав стремится, в частности, не допустить усиления позиции другой в региональных организациях, блокируя доступ к ним потенциальных союзников конкурента.

Роль Китая в таких инициативах, как АСЕАН+3 и АСЕАН+6, очевидна и значительна, а США стали полноправными участниками деятельности АСЕАН+6 лишь

с 1 января 2011 г., а в АСЕАН+3 США не участвуют, но зато возросла роль США в *Транс - тихоокеанском стратегическом экономическом партнерстве (ТТП)*.

Администрация США начала переговоры о присоединении к ТТП еще в 2009 году, тогда о намерении присоединиться к этому блоку объявил в ходе азиатского турне Президент США Б. Обама.

ТТП появилось в 2006 г. в результате договоренностей, достигнутых между Брунеем, Новой Зеландией, Сингапуром и Чили.

Данное соглашение о свободной торговле стало обладать значительным экономическим потенциалом.

Со временем к договоренностям подключились Австралия, Вьетнам, Малайзия, Перу и США, и эта группа превратилась в торговый блок, перекрывающей весь регион Тихого океана.

Участники ТТП рассматривают этот торговый блок как промежуточную ступень на пути к зоне свободной торговли в АТР.

Первая встреча руководителей претендентов и членов ТТП состоялась в 2010 г. в рамках саммита АТЭС в Иокогаме, где было решено ускорить разработку всех руководящих документов.

США рассматривали ТТП в качестве экономической опоры нового регионального союза государств Восточной Азии и западного побережья американского континента.

Особое значение в 2010 г. США придавали подключению к переговорному процессу своего основного союзника в АТР — Японии, а также Канады, Республики Корея, Тайваня и Филиппин.

На саммите АТЭС в Гонолулу в 2011 г. Администрация США предложила план создания *общерегиональной системы свободной торговли в АТР*.

В качестве первого шага было предложено формирование блока на базе соглашений ТТП, что предусматривает отмену таможенных барьеров между его участниками. США заявили, что «наша цель в отношении ТТП – создать платформу для экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

На саммите АТЭС в 2011 г. произошел радикальный прорыв в направлении формирования торгового партнерства на базе соглашений ТТП.

Если в переговорном процессе будет найден консенсус среди большого количества потенциальных стран-участниц, то *к концу 2012 года может появиться крупнейший тихоокеанский экономический блок, который превзойдет по своим масштабам ЕС*.

На саммите была заметна обеспокоенность КНР из-за потери позиций в конкурентной борьбе за экономическое и торговое лидерство в АТР.

С целью повышения прозрачности инвестиционной политики и правил и увеличения трансграничных инвестиций в начале 2011 г. АТЭС обновило действующее инвестиционное руководство.

Было выпущено обновленное издание *«Руководство по инвестиционным режимам стран - участниц АТЭС»*, которое является авторитетным ресурсом для существующих и потенциальных инвесторов в регионе, обеспечивая их четкой и актуальной информацией о политике, норма-

тивно-правовых аспектах и нормативных требованиях, что повышает эффект от инвестиций в каждой стране.

Руководство направлено на более глубокое понимание бизнес-сообществом инвестиционного климата отдельных экономик путем сравнения инвестиционных программ в регионе для дальнейшей либерализации своих инвестиционных режимов и продвижения дружественной бизнесу политики.

Лидеры экономик АТЭС традиционно встречались с членами Делового консультативного совета. Следует отметить, взаимодействие ДКС с бизнес-сообществами в каждой из 21 стран - участниц АТЭС в отдельности и в АТЭС в целом существенно активизировалось.

## Российские инициативы

Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации Д.А. Медведев.

На саммите в Гонолулу Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым были определены приоритеты будущего российского председательства в АТЭС.

«Наши приоритеты понятны. Мы будем продвигать инфраструктурные проекты, будем заниматься энергетикой, будем заниматься вопросами продовольственной безопасности, будем заниматься вопросами интеллектуальной собственности, в общем, мы будем заниматься тем, чем считаем правильным заниматься с учетом геополитического положения России, и именно на этом будет построена наша работа в следующем году. А место для проведения форума

тоже выбрано не случайно, потому что оно показывает, что у России есть два полюса: один – европейский, а второй – азиатский».

На встрече Президента Российской Федерации Д.А. Медведева с членами ДКС были обсуждены вопросы реализации антикризисной политики в России с акцентом на модернизацию и инновационный рост экономики, а также принимаемых мер по улучшению инвестиционного климата в стране.

В ходе саммита в Гонолулу состоялись встречи Президента Российской Федерации Д.А. Медведева с Президентом Перу, Премьер-министром Австралии, Премьер-министром Малайзии, Президентом Вьетнама, Премьер-министром Японии, Президентом Индонезии, Президентом США, Премьер-министром Канады.

Состоялись также переговоры Д.А. Медведева с Президентом США Б. Обамой, в ходе которых были затронуты очень многие важные вопросы, касающиеся как политики, так и экономического развития.

На переговорах были подчеркнуты важность АТЭС как одной из приоритетных организаций в АТР и развитие дальнейшего сотрудничества в рамках АТЭС, в частности об увеличении возможностей для деловых кругов и о сотрудничестве по широкому кругу экономических вопросов.

## 6

## САММИТ-2012

Преимущества  
председательства  
в АТЭС

В рамках форума АТЭС Россия наращивает взаимодействие с партнерами по всему спектру направлений его деятельности.

Эта работа базируется на Концепции участия России в АТЭС, одобренной Президентом Российской Федерации в ноябре 2000 г.

Заинтересованность в АТЭС как многосторонней структуре диалога по ключевым вопросам торговли и инвестиций, экономического и технического сотрудничества, обеспечения безопасности и стабильности обусловлена прямой принадлежностью России к Азиатско-Тихоокеанскому региону.

Участие России в форуме используется для активного вовлечения потенциалов Сибири и Дальнего Востока в действующие на пространстве АТЭС механизмы экономической интеграции.

Статус председателя на форуме АТЭС в 2012 г. будет способствовать как повы-

шению роли России в организации, так и решению ряда внутрироссийских проблем.

В ходе подготовки к саммиту в Иокогаме Япония неоднократно подчеркивала большое значение того факта, что в течение трех лет саммиты АТЭС последовательно пройдут в городах важнейших стран региона: Японии, США, России. Таким образом, каждое из этих государств должно высказать свои взгляды на интеграционные процессы в АТР.

Подготовка к саммиту  
АТЭС-2012

Идею провести встречи глав государств и министров иностранных дел стран АТР во Владивостоке еще в конце 1980-х годов высказывал М.С. Горбачев.

В 2005 г. на саммите в Пусане губернатор Приморского края С.М. Дарькин в неофициальном порядке предложил провести одну из будущих встреч лидеров АТЭС в г. Владивостоке, хотя проведение саммита в России было предусмотрено не ранее 2019–2021 гг.

Однако одна из стран АТЭС отказалась от проведения мероприятия у себя в 2012 г., и ее место заняла Россия.

Спустя два года на саммите в Канберре лидеры стран АТЭС официально поддержали предложение России провести саммит 2012 г. во Владивостоке.

С тех пор Россия начала подготовку к этому мероприятию, для чего был согласован и частично реализован календарь основных мероприятий на 2012 год.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2007 г. № 1633 был образован Организационный комитет по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации на форуме АТЭС в 2012 г., который в настоящее время возглавляется Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым.

Комитет создан в целях координации деятельности органов исполнительной власти и организаций, участвующих в реализации мероприятий в связи с председательством России в АТЭС.

Комитет в своей работе по подготовке российского председательства (разработка календаря мероприятий, подготовка документов и тезисов к проведению мероприятий саммита), в первую очередь, взаимодействует с представителями федеральных органов исполнительной власти, основными из которых являются Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации.

Оргкомитет определяет и курирует деятельность таких структур, как *Российский центр исследований АТЭС* и оператора — организатора мероприятий АТЭС в 2012 г., за которыми закреплена практическая работа по подготовке проведения саммита.

В рамках проведения саммита АТЭС-2012 запланировано выделение более 600 млрд. руб. на развитие городской инфраструктуры Владивостока. Проект рассчитан на 2008–2012 гг. и предусматривает:

- реконструкцию международного аэропорта,
- развитие автодорожной сети, портовой и инженерной инфраструктуры, коммуникаций,
- сооружение многофункционального административно-делового центра, включающего гостиницы и международный конференц-центр,
- создание туристско-рекреационной зоны и технопарка на острове Русский.

К началу 2012 г. большинство объектов было построено.

Российские приоритеты  
председательства в АТЭС

Председательство России на форуме АТЭС в 2012 г. призвано способствовать органичному встраиванию нашей страны в систему хозяйственных связей в АТР в интересах модернизационного и инновационного развития национальной экономики, прежде всего районов Сибири и Дальнего Востока.

На посту председателя АТЭС Россия намерена внести весомый вклад в решение программных задач этого объединения в сферах торгово-инвестиционной либерализации, облегчения условий для предпринимательства, углубления региональной экономической интеграции, обеспечения безопасности личности.

В 2010 г. была рассмотрена и утверждена Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым Концепция председательства Российской Федерации в форуме АТЭС, в которой определены *основные приоритетные направления российского председательства в АТЭС:*

■ торгово-инвестиционная либерализация и региональная экономическая интеграция;

■ продовольственная безопасность;

■ совершенствование транспортно-логистических систем;

■ интенсивное взаимодействие для обеспечения инновационного роста и сотрудничество в целях модернизации.

В качестве основных составляющих деятельности АТЭС в сфере продовольственной безопасности видятся достижение и поддержание физической и экономической доступности продуктов питания, обеспечение соответствия их качества и безопасности международным стандартам, содействие наращиванию производства продовольственных товаров путем внедрения инновационных технологий, своевременное выявление и предотвращение угроз для сельскохозяйственного сектора, в том числе связанных с измене-

нием климата и чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Перспективным представляется налаживание взаимодействия в области защиты и рационального использования биологических ресурсов Мирового океана.

Удешевление и повышение надежности движения товаров по всей логистической цепочке от производителя до потребителя является одним из ключевых факторов содействия международной торговле.

Имеется в виду встраивание экономически оправданных и безопасных цепочек поставок товаров, организация эффективного взаимодействия различных видов транспорта, оснащение транспортных узлов и коридоров современными информационно-техническими средствами и системами спутниковой навигации, гармонизация стандартов в области транспортной безопасности.

Сотрудничество в целях модернизации отвечает общим интересам экономик АТЭС.

Речь, прежде всего, идет о налаживании обмена передовым опытом по формированию благоприятной институциональной среды для инновационного развития, создании региональных механизмов взаимодействия в научной, технологической и инновационной сферах.

## 7

ОСНОВНЫЕ  
МЕРОПРИЯТИЯ  
РОССИЙСКОГО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА  
НА ФОРУМЕ АТЭС  
В 2012 Г.

Мероприятие	Время	Место
Мероприятия 2011 года		
Неформальная встреча Старших должностных лиц и Симпозиум по определению приоритетов работы АТЭС в 2012 году	12 –13 декабря	Санкт-Петербург
Мероприятия 2012 года		
■ 1-е Совещание Старших должностных лиц и сопутствующие мероприятия (32 мероприятия); ■ 1-е заседание комитета по торговле и инвестициям (+ 5 мероприятий); ■ 1-е заседание экономического комитета (+ 1 мероприятие); ■ 1-е заседание руководящего комитета СДЛ по экономическому и техническому сотрудничеству (+ 12 мероприятий); ■ 1-е заседание комитета по бюджету и управлению	30 января - 19 февраля	Москва
Встреча заместителей министров финансов и заместителей управляющих ЦБ АТЭС	27-28 февраля	Ярославль
2-е заседание комитета по торговле и инвестициям (+ 5 мероприятий)	28 марта - 3 апреля	Сингапур
Заседание рабочей группы по телекоммуникациям и информации	2-7 апреля	Вьетнам
Встреча министров образования экономик АТЭС	Май	Сеул
Заседание рабочей группы по транспорту	Май	Таиланд
Встреча Старших финансовых должностных лиц АТЭС; Совещание министров энергетики; Саммит «Женщины в экономике»; Министерское совещание по горнодобывающей промышленности.	24-29 июня	Санкт-Петербург
Министерское совещание по вопросам туризма; Заседание рабочей группы по туризму; Совещание по вопросам охраны окружающей среды на уровне министров	16-24 июля	Хабаровск

Мероприятие	Время	Место
Мероприятия 2012 года		
Заседание рабочей группы по транспорту; Заседание рабочей группы по вопросам малого и среднего предпринимательства; Совещание министров по вопросам МСП; Заседание рабочей группы по телекоммуникациям и информации; Совещание министров по вопросам связи и информатизации	28 июля - 8 августа	Санкт-Петербург
2-е Совещание Старших должностных лиц и сопутствующие мероприятия (34 мероприятия) <i>Основные мероприятия:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ министерское совещание по вопросам продовольственной безопасности</li> <li>■ 3-е заседание комитета по торговле и инвестициям (+ 5 мероприятий)</li> <li>■ 2-е заседание экономического комитета</li> <li>■ 2-е заседание руководящего комитета СДЛ по экономическому и техническому сотрудничеству (+ 14 мероприятий)</li> <li>■ 2-е заседание комитета по бюджету и управлению</li> <li>■ Совещание министров торговли</li> </ul>	20 мая - 5 июня	Казань
Неделя саммита АТЭС Заключительная встреча Старших должностных лиц Заседание Делового консультативного совета Встреча министров иностранных дел и министров торговли Встреча лидеров государств с участниками ДКС АТЭС Встреча лидеров государств и правительств	2-9 сентября	Владивосток
Встреча министров финансов Встреча Старших финансовых должностных лиц Встреча заместителей министров финансов и заместителей руководителей ЦБ АТЭС	28-30 августа	Москва
Министерское совещание по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям	Октябрь	Владивосток

 Источник: <http://www.apec-center.ru>

Информационно-аналитические материалы подготовлены  
Департаментом стратегического анализа и разработок государственной корпорации  
«Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»

Руководитель проекта:  
Андрианов Владимир Дмитриевич

В подготовке материалов  
принимали участие сотрудники департамента:  
Волков Вячеслав Иванович  
Селявина Елизавета Алексеевна